

Kancelária Rady pre mediálne služby

**Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady pre mediálne služby
dňa 8. 3. 2022**

Správne konania: REO-RPMS/2023/00035
Predmet: § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: FM media s.r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 16. 2. 2023

Alternatíva A

Návrh uznesenia:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že účastníkovi správneho konania č. REO-RPMS/2023/00035 (predch. č. REO-RPMS/2022/00130) FM media s.r.o.

vzhľadom na to, že

- **v dňoch 23. 8. 2022 a 23. 1. 2023 nevyužíval frekvenciu 89,6 MHz Prievidza na účely, na ktoré mu bola pridelená,**
- **v dňoch 16. 8. 2022 a 25. 1. 2023 nevyužíval frekvenciu 89,8 MHz Prešov na účely, na ktoré mu bola pridelená,**
- **v dňoch 18. 8. 2022 a 25. 1. 2023 nevyužíval frekvenciu 90,8 MHz Žilina na účely, na ktoré mu bola pridelená,**

čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.,

u k l a d á

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. **sankciu – upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

Úloha č. 1:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 8. 4. 2023

Z: ReO

Úloha č. 2:

Kancelária Rady upovedomí podávateľa podnetu o výsledku správneho konania.

T: 20. 3. 2023

Z: ReO

Alternatíva B

Návrh uznesenia č. 1:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že účastníkovi správneho konania č. REO-RPMS/2023/00035 (predch. č. REO-RPMS/2022/00130) FM media s.r.o.

vzhľadom na to, že v dňoch 23. 8. 2022 a 23. 1. 2023 nevyužíval frekvenciu 89,6 MHz Prievidza na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.,

u k l a d á

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. **sankciu – upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

Úloha č. 1:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 8. 4. 2023

Z: ReO

Úloha č. 2:

Kancelária Rady upovedomí podávateľa podnetu o výsledku správneho konania.

T: 20. 3. 2023

Z: ReO

Návrh uznesenia č. 2:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že účastníkovi správneho konania č. REO-RPMS/2023/00035 (predch. č. REO-RPMS/2022/00130) FM media s.r.o.

o d n í m a

- frekvenciu 89,8 MHz Prešov, vzhľadom na to, že ju v dňoch 16. 8. 2022 a 25. 1. 2023 nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená,
 - frekvenciu 90,8 MHz Žilina, vzhľadom na to, že ju v dňoch 18. 8. 2022 a 25. 1. 2023 nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená,
- čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Úloha č. 1:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia a doručí ho účastníkovi konania.

T: 8. 4. 2023

Z: ReO

Úloha č. 2:

Kancelária Rady upovedomí podávateľa podnetu o výsledku správneho konania.

T: 20. 3. 2023

Z: ReO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 21. 9. 2022 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi FM media s.r.o. vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania frekvencií 89,6 MHz Prievidza, 89,8 MHz Prešov a 90,8 MHz Žilina na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 12. 10. 2022, na základe čoho sa začalo správne konanie č. REO-RPMS/2022/00130 (teraz správne konanie č. REO-RPMS/2023/00035). Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí predmetného správneho konania bola kópia listu Rady č. 173/SL/2022-2 a listu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) zaevidovaného pod č. RPMS/2022/000184.

Rada požiadala Úrad listom č. RPMS/2023/000480 zo dňa 17. 1. 2023 o vykonanie opätovného merania, s cieľom zistiť, či účastník konania využíva frekvencie 89,6 MHz Prievidza, 89,8 MHz Prešov a 90,8 MHz Žilina na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 31. 1. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/001073. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvenciách 89,6 MHz Prievidza, 89,8 MHz Prešov a 90,8 MHz Žilina nebolo v čase merania vykonávané vysielanie.

Rada listom č. RPMS/2023/001259 zo dňa 6. 2. 2023 požiadala účastníka konania, aby sa v lehote 5 dní vyjadril k zisteniam Úradu obsiahnutým v liste č. RPMS/2023/001073, ako aj k skutočnosti, že listy č. RPMS/2023/000480 a RPMS/2023/001073 sú podkladom pre rozhodnutie Rady v predmetnom správnom konaní. Účastník konania bol zároveň upovedomený o skutočnosti, že v prípade ak svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť v predmetných správnych konaniach aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v týchto správnych konaniach sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Vyjadrenie účastníka konania nebolo Rade do dňa vypracovania tohto pracovného materiálu doručené.

Subjektívna 6-mesačná lehota podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. na prijatie rozhodnutia o uložení sankcie začala plynúť dňa 21. 9. 2022 dňom prerokovania pracovného materiálu Kancelárie Rady na zasadnutí Rady a uplynie dňa 21. 3. 2023. 18-mesačná objektívna lehota začala plynúť dňa 16. 8. 2022 (dňom možného spáchania správneho deliktu nevyužívania frekvencie na účely, na ktoré bola účastníkovi konania pridelená) a uplynie dňa 16. 2. 2024.

* * *

Podľa ustanovenia § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitného predpisu.“

Podľa ustanovenia § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor môže držiteľovi licencie odňať licenciu alebo obsah licencie k sieti zúžiť, ak nevyužíva frekvenciu na účely, na ktoré mu bola pridelená.“

* * *

Rada rozhodnutím č. R/141/RZL/118/2019 zo dňa 20. 11. 2019, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 20. 12. 2019, rozhodla o pridelení frekvencie 89,6 MHz Prievidza spoločnosti FM media s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Rada rozhodnutím č. R/141/RZL/52/2020 zo dňa 20. 5. 2020, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 26. 6. 2020, rozhodla o pridelení frekvencie 89,8 MHz Prešov spoločnosti FM media s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Rada rozhodnutím č. R/141/RZL/53/2020 zo dňa 20. 5. 2020, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 26. 6. 2020, rozhodla o pridelení frekvencie 90,8 MHz Žilina spoločnosti FM media s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Rada požiadala dňa 12. 8. 2022 listom č. 173/SL/2022-2 Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) o vykonanie zistenia, či vysielateľ FM media s.r.o. využíva frekvencie 89,6 MHz Prievidza, 89,8 MHz Prešov a 90,8 MHz Žilina na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 24. 8. 2022 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2022/000184.

Z listu Úradu vyplýva, že vysielateľ FM media s.r.o. nevyužíval v čase vykonania merania na vysielanie programovej služby Rádio Goldies

- dňa 23. 8. 2022 v čase od cca 10:45 hod. do 11:30 hod. pridelenú frekvenciu 89,6 MHz Prievidza,

- dňa 16. 8. 2022 v čase od cca 10:10 hod. do 10:55 hod. pridelenú frekvenciu 89,8 MHz Prešov,
- dňa 18. 8. 2022 v čase od cca 7:55 hod. do 8:20 hod. pridelenú frekvenciu 90,8 MHz Žilina.

Vzhľadom na skutočnosti zistené Úradom vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva frekvencie 89,6 MHz Prievidza, 89,8 MHz Prešov a 90,8 MHz Žilina na účely, na ktoré mu boli pridelené, čím mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Na preverenie, či došlo k zmene využívania uvedenej frekvencie účastníkom konania, ako aj za účelom vymedzenia trvania možného správneho deliktu, požiadala Rada Úrad listom č. RPMS/2023/000480 zo dňa 17. 1. 2023 o vykonanie opätovného merania.

Dňa 31. 1. 2023 bola Rade listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/001073 doručená odpoveď Úradu na jej vyžiadanie. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že

- na frekvencii 89,6 MHz Prievidza nebolo v čase merania, t.j. 23. 1. 2023 v čase od 10:45 hod. do 12:00 hod. vykonávané vysielanie,
- na frekvencii 89,8 MHz Prešov nebolo v čase merania, t.j. 25. 1. 2023 v čase od 12:00 hod. do 12:30 hod. vykonávané vysielanie,
- na frekvencii 90,8 MHz Žilina nebolo v čase merania, t.j. 25. 1. 2023 v čase od 13:10 hod. do 13:40 hod. vykonávané vysielanie.

Výsledok merania Úradu bol účastníkovi konania zaslaný ako príloha listu č. RPMS/2023/001259 zo dňa 6. 2. 2023 na zaujatie stanoviska. Účastník konania sa k predmetu správneho konania nevyjadril.

Z vyššie uvádzaných skutočností vyplýva, že účastník konania

- v dňoch 23. 8. 2022 a 23. 1. 2023 nevyužíval frekvenciu 89,6 MHz Prievidza na účely, na ktoré mu bola pridelená,
- v dňoch 16. 8. 2022 a 25. 1. 2023 nevyužíval frekvenciu 89,8 MHz Prešov na účely, na ktoré mu bola pridelená,
- v dňoch 18. 8. 2022 a 25. 1. 2023 nevyužíval frekvenciu 90,8 MHz Žilina na účely, na ktoré mu bola pridelená.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj správny poriadok, ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne mu deliktu dokazovať zavinenie, alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo, alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným alebo nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z cit. zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Účastník konania nebol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. zatiaľ právoplatne sankcionovaný. Účastník konania však bol sankcionovaný za porušenie povinnosti ustanovenej v § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022 sankcionovaný už v minulosti, pričom ide o obsahovo totožnú povinnosť:

- Rozhodnutím č. RL/15/2021 zo dňa 8. 12. 2021 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa

- § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že v dňoch 12. 5. 2021 a 8. 9. 2021 nevyužíval frekvenciu 92,4 MHz Martin na účely, na ktoré mu bola pridelená,
- Rozhodnutím č. RL/3/2022 zo dňa 9. 3. 2022 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že v dňoch 29. 7. 2021 a 11. 1. 2022 nevyužíval frekvenciu 89,8 MHz Prešov a v dňoch 27. 7. 2021 a 11. 1. 2022 nevyužíval frekvenciu 90,8 MHz Žilina na účely, na ktoré mu boli pridelené.
 - Rozhodnutím č. RL/13/2022 zo dňa 21. 9. 2022 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že v dňoch 19. 1. 2022 a 18. 8. 2022 nevyužíval frekvenciu 92,0 MHz Banská Bystrica a v dňoch 21. 1. 2022 a 15. 8. 2022 nevyužíval frekvenciu 92,8 MHz Trenčín na účely, na ktoré mu boli pridelené.

V prípade frekvencie 89,6 MHz Prievidza teda ide o prvé porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. Z toho dôvodu navrhujeme Rade uložiť za nevyužívanie tejto frekvencie sankciu podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. – upozornenie na porušenie zákona.

V prípade frekvencií 89,8 MHz Prešov a 90,8 MHz Žilina už účastník konania bol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. (predtým § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022) sankcionovaný. Z toho dôvodu nechávame na zvážení Rady, či uložiť za porušenie tejto povinnosti v súvislosti s týmito frekvenciami sankciu upozornenie na porušenie zákona alebo tieto frekvencie účastníkovi konania odňať.

Z á v e r

Na základe uvedeného navrhujeme Rade, aby rozhodla podľa vyššie uvedeného návrhu uznesenia.