

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 3. 6. 2026

Správne konanie: 0072/SKO/2026
Predmet: § 66 ods. 1 a § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: KABEL TELEKOM s. r. o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 27. 5. 2026

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), senáte zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členov senátu Mgr. Pavla Chovanca, DiS.art a Bc. Rebeky Riabovej, v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“), rozhodla, že správne konanie č. 0072/SKO/2026 vedené voči účastníkovi konania KABEL TELEKOM, s.r.o., so sídlom: Mateja Bela 2, 984 03 Lučenec, IČO 36 043 834, týkajúce sa možného porušenia povinností ustanovených v § 66 ods. 1 a v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. podľa ustanovenia § 29 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb.

prerušuje,

pretože sa začalo konanie o predbežnej otázke. Rada bude v správnom konaní pokračovať po skončení konania o predbežnej otázke, t. j. po právoplatnom rozhodnutí o žalobe účastníka konania vedenej na Správnom súde v Bratislave pod sp. zn. 10S/50/2025, ktoré sa týka tiež posúdenia územného rozsahu vysielaných programových služieb účastníka konania, resp. do právoplatného rozhodnutia Najvyššieho správneho súdu Slovenskej republiky o prípadnej kasačnej sťažnosti proti rozhodnutiu Správneho súdu v Bratislave v danej veci.

Počas prerušenia správneho konania lehoty podľa správneho poriadku neplynú.

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia a doručí ho účastníkovi konania.

T: 3. 7. 2026

Z: PO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 17. 12. 2025 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi KABEL TELEKOM s.r.o. (ďalej aj „účastník konania“) vo veci možného porušenia

1. **§ 240 ods. 4** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie júl až september 2025 mohlo dôjsť k nezabezpečeniu multimodálneho prístupu k televíznym programovým službám TV LocAll a TV RÉGIÓ
2. **§ 66 ods. 1** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie júl až september 2025 mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti vyhradiť najmenej 10 % celkového času vysielania televíznej programovej služby TV LocAll za kalendárny štvrtrok európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 12. 1. 2026, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0072/SKO/2026. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostatočné pre presné a úplné zistenie skutočného stavu veci.

Vyjadrenie účastníka konania bolo Rade doručené dňa 16. 1. 2026 a zaevidované pod č. 00809/2026.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci

audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“

Podľa § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. je oprávnený vysielateľ „*povinný v období od 1. januára 2024 do 31. decembra 2026 na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu každoročne zvyšovať minimálny percentuálny podiel programov s multimodálnym prístupom podľa odseku 3 oproti predchádzajúcemu obdobiu.“*

Podľa § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. je oprávnený vysielateľ „*povinný európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti, vyhradiť najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok a verejnoprávny vysielateľ najmenej 15 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok, a to vo vysielaní každej televíznej programovej služby takého vysielateľa osobitne; na účely výpočtu tohto podielu sa do celkového času vysielania nezapočítava vysielací čas venovaný spravodajstvu, športovým podujatiam, zábavným hrám, teletextu a doplnkovému vysielaniu vrátane reklamného oznamu a telenákupu.“*

* * *

V súlade s § 20 ods. 5 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby povinný viesť osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie podielov programov s multimodálnym prístupom, podielu európskych diel, podielu programov európskej nezávislej produkcie vrátane vyhodnotenia podielu nových diel, podielu audiovizuálnych diel.

Zo štatistických údajov zaslaných regulátorovi podľa ustanovenia § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. doručených listom zaevidovaným pod č. 03689/2025 dňa 9. 10. 2025 vyplýva, že účastník konania v období júl až september 2025 v rámci televíznych programových služieb RÉGIÓ TV a TV LocAll odvysielal 0 % programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku, ako aj 0 % programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich.

Oprávnený vysielateľ je podľa § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. v období od 1. januára 2024 do 31. decembra 2026 povinný každoročne zvyšovať na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu minimálny percentuálny podiel programov s multimodálnym prístupom podľa § 240 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. oproti predchádzajúcemu obdobiu, čiže v prípade hlasového komentovania pre nevidiacich musí ísť o viac ako 5 % všetkých vysielaných programov.

So zreteľom na uvedené vzniklo dôvodné podozrenie, že uvedeným konaním vysielateľa mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti stanovenej v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.

Podľa § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ povinný vyhradiť najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok a verejnoprávny vysielateľ najmenej 15 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok, a to vo vysielaní každej televíznej programovej služby takého vysielateľa osobitne.

Zo štatistických údajov zaslaných regulátorovi vyššie uvedeným listom (teda listom č. 03689/2025 zo dňa 9. 10. 2025) vyplýva, že účastník konania v období júl až september 2025 odvysielal na programovej službe TV LocAll 0 % európskych diel, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti.

So zreteľom na uvedené vzniklo dôvodné podozrenie, že uvedeným konaním vysielateľa mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti stanovenej v § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Účastník konania vo svojom vyjadrení uviedol, že Rada vydala dňa 10. 9. 2025 rozhodnutie č. ROP/4/2025, ktoré bolo vydané tomu istému účastníkovi konania a k takému istému konaniu, ako je uvedené v oznámení zo dňa 17. 12. 2025, ktoré mu bolo doručené dňa 12. 1. 2026. Rozhodnutie č. ROP/4/2025 účastník konania napadol správnu žalobou na Správnom súde v Bratislave. S poukazom na uvedené účastník konania žiada, aby bolo konanie prerušené podľa § 29 ods. 1 a 2 zákona č. 71/1967 Zb., keďže rozhodnutie Správneho súdu v Bratislave je predbežnou otázkou.

Prílohou vyjadrenia účastníka konania k oznámeniu o začatí správneho konania bola aj žaloba o preskúmanie zákonnosti rozhodnutia správneho orgánu, ktorou na Správnom súde v Bratislave napadol rozhodnutie Rady č. ROP/4/2025 (ďalej len „žaloba“).

* * *

Podľa § 40 zákona č. 71/1967 Zb.:

„1) Ak sa v konaní vyskytne otázka, o ktorej už právoplatne rozhodol príslušný orgán, je správny orgán takým rozhodnutím viazaný; inak si správny orgán môže o takejto otázke urobiť úsudok alebo dá príslušnému orgánu podnet na začatie konania.

2) Správny orgán si nemôže ako o predbežnej otázke urobiť úsudok o tom, či a kto spáchal trestný čin, priestupok alebo iný správny delikt, alebo o osobnom stave fyzickej osoby, alebo o existencii právnickej osoby, ak patrí o tom rozhodovať súdu.“

Podľa § 19 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. je lokálne vysielanie „vysielanie, ktorého príjem sa obmedzuje na menšiu geografickú oblasť, zvyčajne na obec alebo mesto, a ktorého programy sú zamerané na miestne informačné prostredie alebo zdroje a na spoločné záujmy vytvárajúce a prehlbujúce vnútorné väzby spoločenstva, ktoré vedú k udržiavaniu pocitu identity so spoločenstvom.“

Podľa § 55 ods. 9 zákona č. 264/2022 Z. z. sa ustanovenia odsekov 1 až 8 tohto paragrafu, upravujúce povinnosť vysielateľa zabezpečiť multimodálny prístup „nevzťahujú na lokálne vysielanie a na vysielanie do zahraničia“.

Podľa § 69 ods. 1 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sa ustanovenia § 64 a 66, upravujúce povinnosť odvysielania určeného množstva európskych diel a nezávislých európskych diel vo vysielaní televíznej programovej služby nevzťahujú na „lokálne vysielanie televíznej programovej služby“.

Podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Na konanie regulátora podľa tohto zákona sa vzťahuje správny poriadok okrem ustanovení § 23 v časti nesprístupnenie zápisníc o hlasovaní a § 9 ods. 2, § 49, § 57, § 61 až 68 správneho poriadku.“

Podľa § 29 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. správny orgán konanie preruší „ak sa začalo konanie o predbežnej otázke, alebo ak bol účastník konania vyzvaný, aby v určenej lehote odstránil nedostatky podania, alebo ak účastník konania nemá zákonného zástupcu alebo ustanoveného opatrovníka, hoci ho má mať, alebo ak tak ustanovuje osobitný zákon.“

Účastník konania vo svojom vyjadrení odkazuje na žalobu podanú na Správny súd v Bratislave, o ktorej nebolo doposiaľ rozhodnuté, a rozhodnutie o ktorej má byť predbežnou otázkou pre správne konanie č. 0072/SKO/2026. Ako vyplýva z vyššie uvedenej citácie § 40 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb., za predbežnú otázku sa považuje taká otázka, o ktorej buď už právoplatne rozhodol príslušný orgán, alebo taká, na rozhodnutie o ktorej dá podnet príslušnému orgánu rozhodujúci správny orgán za predpokladu, že si o nej nevytvorí úsudok.

Správne konanie č. 0055/SKO/2024, ktoré Rada viedla s účastníkom konania, a v ktorom bolo vydané rozhodnutie č. RL/15/2024 napadnuté odvolaním účastníka konania, následne potvrdené rozhodnutím Rady č. ROP/4/2025, bolo vedené z dôvodu porušenia § 240 ods. 3 písm. a) a b) zákona

č. 264/2022 Z. z. išlo o nedodržanie povinnosti oprávneného vysielateľa, akým je aj účastník konania, zabezpečiť multimodálny prístup k jeho televíznej programovej službe tak, aby vo vysielaní všetkých televíznych programových služieb oprávneného vysielateľa bolo najmenej 13 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku (§ 240 ods. 3 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z.) a zároveň aby bolo najmenej 5 % všetkých odvysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich (§ 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.). Zákon č. 264/2022 Z. z. vo svojom § 240 ods. 3 ohraničil povinnosti týkajúce sa určeného podielu programov odvysielaných s multimodálnym prístupom na obdobie od 1. januára 2023 do 31. decembra 2023. V správnom konaní č. 0055/SKO/2024 boli preskúmaným obdobím mesiace január až september 2023.

V správnom konaní č. 0072/SKO/2026 sú však preskúmaným obdobím mesiace júl až september 2025, pričom predmetom tohto správneho konania je možné porušenie povinností stanovených v § 66 ods. 1 a v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. Nejde teda o porušenie totožných ustanovení zákona č. 264/2022 Z. z., pretože minimálne čo sa týka porušenia povinnosti zabezpečiť multimodálny prístup k programovým službám účastníka konania, podľa § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z., je oprávnený vysielateľ povinný zabezpečiť multimodálny prístup k väčšiemu podielu ním vysielaných programov, ako bolo stanovené v § 240 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. Správne konanie č. 0072/SKO/2026 je vedené zároveň z dôvodu nevyhradenia najmenej 10 % celkového času vysielania televíznej programovej služby TV LocAll za kalendárny štvrtrok európskym dielam vytvoreným od vysielateľov nezávislými producentami (§ 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.).

Podľa § 240 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*V období od 1. januára 2023 do 31. decembra 2023 je oprávnený vysielateľ povinný zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe, a to tak, aby vo vysielaní všetkých televíznych programových služieb, ktoré takýto vysielateľ vysiela, bolo najmenej*

- a) 13 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku,*
- b) 5 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich.“*

Podľa § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. je oprávnený vysielateľ „povinný v období od 1. januára 2024 do 31. decembra 2026 na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu každoročne zvyšovať minimálny percentuálny podiel programov s multimodálnym prístupom podľa odseku 3 oproti predchádzajúcemu obdobiu.“

Ako vyplýva z vyššie uvedeného, v konaní č. 0055/SKO/2024, ktoré bolo ukončené rozhodnutím č. ROP/4/2025, a konaní č. 0072/SKO/2026 nejde ani o rovnaké preskúmané obdobie, ani o porušenie rovnakých povinností stanovených zákonom č. 264/2022 Z. z. Napriek tomu má Kancelária Rady za to, že konanie vedené Správnym súdom v Bratislave pod č. 10S/50/2025 o preskúmaní zákonnosti rozhodnutia Rady č. ROP/4/2025, je pre správne konanie č. 0072/SKO/2026 predbežnou otázkou sui generis. Jednou z otázok, s ktorými sa Správny súd v Bratislave bude musieť vysporiadať, je totiž územný rozsah vysielania účastníka konania, teda či ide o lokálneho alebo celoplošného vysielateľa. Vyriešenie tejto otázky bude mať dopad na určenie okruhu povinností, ktoré je účastník konania povinný spĺňať – tak zabezpečenia multimodálneho prístupu k ním vysielaným programom, ako aj vysielania európskych diel vytvorených od vysielateľov nezávislými producentami, čo sú povinnosti, ktorých splnenie, resp. nesplnenie v období od júla do septembra 2025 je predmetom tohto správneho konania (č. 0072/SKO/2026). Ak Správny súd v Bratislave vysloví názor, že je účastník konania lokálnym vysielateľom, konanie č. 0072/SKO/2026 bude zastavené podľa § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb., pretože odpadne dôvod konania – na lokálnych vysielateľov sa povinnosti podľa § 66 ods. 1 a § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. nevzťahujú (pozri § 55 ods. 9 a § 69 ods. 1 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z.). Ak však súd vysloví, že účastník konania lokálnym vysielateľom nie je, bude Rada v konaní č. 0072/SKO/2026 pokračovať.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že je správne konanie č. 0072/SKO/2026 potrebné prerušiť do právoplatného ukončenia konania Správneho súdu v Bratislave č. 10S/50/2025, resp. právoplatného rozhodnutia Najvyššieho správneho súdu v Bratislave o prípadnej kasačnej sťažnosti podanej voči rozhodnutiu Správneho súdu v Bratislave v danej veci.

* * *

ZÁVER:

Na základe uvedených skutočností Kancelária Rady pripravila vyššie uvedený návrh uznesenia.