

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 25. 2. 2026

Správne konanie: 0057/SKO/2026 (predch. č. 0132/SKO/2025)
Predmet: § 70 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: Ringier Slovakia Media s.r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 18. 2. 2026

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členov senátu Mgr. Pavla Chovanca DiS. art a Bc. Rebeky Riabovej, postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v správnom konaní č. 0057/SKO/2026 (predch. č. 0132/SKO/2025) rozhodla, že účastník správneho konania:

Ringier Slovakia Media s.r.o., so sídlom: Prievozská 14, 821 09 Bratislava, IČO: 53 708 792

porušil

povinnosť ustanovenú v § 70 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že za obdobie apríl až jún 2025 nezabezpečil náležité zdôraznenie európskych diel v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie Diva a Herná zóna, dostupných na webových stránkach

<https://www.youtube.com/@divask5189> a

<https://www.youtube.com/c/HernaZona>,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 25. 3. 2026

Z: PO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 8. 10. 2025 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči poskytovateľovi Ringier Slovakia Media s.r.o. (ďalej aj „účastník konania“) vo veci možného porušenia **§ 70 ods. 1** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie apríl až jún 2025 mohlo dôjsť k nezabezpečeniu náležitého zdôraznenia európskych diel v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie Diva a Herná zóna dostupných na webových stránkach: <https://www.youtube.com/@divask5189> a <https://www.youtube.com/c/HernaZona>.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 7. 11. 2025, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0057/SKO/2026 (pôvodné číslo správneho konania 0132/SKO/2025). Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostatočné pre presné a úplné zistenie skutočného stavu veci.

Rada listom č. 04243/2025 zo dňa 27. 11. 2025 účastníka opätovne vyzvala na vyjadrenie k podkladom pre rozhodnutie v správnom konaní č. 0057/SKO/2026.

Dňa 10. 12. 2025 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania.

Podľa § 110 ods. 1 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí rozhodovanie vo veciach dodržiavania povinností a ukladania sankcií podľa tohto zákona a podľa osobitných predpisov.“

Podľa § 110 ods. 1 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí rozhodovanie vo veciach európskych diel, nezávislej produkcie a slovenských hudobných diel.“

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“

Podľa § 63 ods. 1 písm. a) až c) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Európske dielo na účely tohto zákona je dielo vytvorené

a) v niektorom z členských štátov,

b) v niektorom z európskych štátov, ktorý je zmluvnou stranou Európskeho dohovoru o cezhraničnej televízii (ďalej len „zmluvná strana“), ak v tomto štáte neexistujú diskriminačné opatrenia voči dielam podľa písmena a) a dielo spĺňa podmienky podľa odseku 2,

c) spoločne v rámci dohôd týkajúcich sa audiovizuálneho sektora uzavretých medzi Európskou úniou a tretími štátmi, ktoré spĺňa podmienky vymedzené v každej z týchto dohôd, ak v týchto tretích štátoch neexistujú diskriminačné opatrenia proti dielam podľa písmena a).“

Podľa § 63 ods. 2 písm. a) až c) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Dielo uvedené v odseku 1 písm. a) a b) je dielo vytvorené najmä autormi a pracovníkmi s trvalým pobytom alebo dlhodobým pobytom v jednom členskom štáte alebo vo viacerých členských štátoch alebo v jednom európskom štáte alebo vo viacerých európskych štátoch, ktoré sú zmluvnými stranami, ak

a) je vyrobené jedným producentom alebo viacerými producentmi so sídlom, miestom podnikania alebo bydliskom v jednom štáte alebo vo viacerých týchto štátoch, alebo

b) jeho výroba je riadená jedným producentom alebo viacerými producentmi so sídlom, miestom podnikania alebo bydliskom v jednom štáte alebo vo viacerých týchto štátoch, alebo

c) podiel koproducentov z týchto štátov na celkových koprodukčných nákladoch prevažuje a koprodukcia nie je kontrolovaná jedným producentom alebo viacerými producentmi so sídlom, miestom podnikania alebo bydliskom mimo územia týchto štátov.“

Podľa § 63 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Európske dielo je aj dielo, ktoré bolo vyrobené v rámci dvojstranných koprodukčných dohôd uzatvorených medzi členskými štátmi a tretími štátmi, ak koproducenti z členských štátov uhrádzajú väčšinu celkových výrobných nákladov a jeho výroba nie je kontrolovaná jedným producentom alebo viacerými producentmi so sídlom, miestom podnikania alebo bydliskom mimo územia členských štátov.“

Podľa § 70 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Európskym dielam je poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie povinný vyhradiť najmenej 30 % z celkového počtu programov ponúkaných v katalógu programov za kalendárny mesiac, a to v každej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie osobitne, a zabezpečiť ich náležité zdôraznenie.“

Podľa § 70 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Zdôraznenie na účely odseku 1 je podpora audiovizuálnych diel prostredníctvom uľahčenia prístupu k týmto dielam, najmä prostredníctvom vytvorenia osobitnej ponuky európskych diel v katalógu programov alebo možnosti vyhľadať európske diela vo vyhľadávacom nástroji.“

* * *

V súlade s § 70 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z. je poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie povinný vyhradiť európskym dielam najmenej 30 % z celkového počtu programovej ponúkaných v katalógu programov za kalendárny mesiac, a to v každej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie osobitne, a zabezpečiť ich náležité zdôraznenie, pričom sa za takéto zdôraznenie rozumie najmä vytvorenie osobitnej ponuky v katalógu programov alebo možnosť vyhľadať európske diela vo vyhľadávacom nástroji.

Zo štatistických údajov zaslaných regulátorovi listami zaevidovanými pod č. 03067/2025 dňa 27. 8. 2025 a č. 03104/2025 dňa 3. 9. 2025 vyplýva, že účastník konania v službách Diva a Herná zóna poskytovaných na platforme YouTube európske diela zverejnené na týchto kanáloch nijak nezdôraznil.

So zreteľom na uvedené vzniklo dôvodné podozrenie, že uvedeným konaním vysielateľa mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti stanovenej v § 70 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Účastník konania vo svojom vyjadrení konštatuje, že ako poskytovateľ audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie (ďalej len „AVMS“) Diva a Herná zóna v namietanom období apríl až jún 2025 nenaplnil dôsledne zákonnú požiadavku na spôsob zdôraznenia európskych diel, pričom podiel európskych diel bol v zmysle predloženej štatistiky vysoko dodržaný. Pre kanál Diva išlo o 70 % jeho obsahu a pre kanál Herná zóna 50 % jeho obsahu. Dôvodom vzniknutej situácie je podľa slov účastníka konania pretrvávajúci nedostatok personálnych kapacít a organizačného zabezpečenia. Na základe komunikácie s pracovníkmi Rady účastník konania urobil kroky smerujúce k náprave nedostatkov spôsobujúcich omeškanie so splnením jeho zákonných povinností.

V súvislosti so službami Diva a Herná zóna na platforme YouTube účastník konania Rade doručil žiadosť o zmenu časti autorizácie AVMS, t. j. o zrušenie autorizácie pre tieto služby z dôvodu, že uvedené kanály dlhodobo, od zmeny internej YouTube stratégie, neplnili hlavnú úlohu, pre ktorú bola registrácia udelená, a preto neboli ani včas spracované štatistiky týkajúce sa uvedených služieb. Tieto služby už v predmetnom čase nemali hospodársku povahu a absentoval pri nich obchodný zámer, na rozdiel od ostatných kanálov účastníka konania na platforme YouTube.

Účastník konania s ohľadom na preukázanú kooperáciu pri riešení všetkých podnetov a s prihliadnutím na skutočnosť, že náprava potenciálneho porušenia povinností bola uskutočnená, žiada Radu o zhovievavosť pri posudzovaní tejto záležitosti o zohľadnenie aktívneho prístupu účastníka konania s cieľom zabezpečiť plnenie zákonných povinností.

* * *

Účelom povinnosti vyhradenia minimálneho 30 % podielu európskych diel z celkového počtu programov v rámci katalógu programov audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie a ich náležitého zdôraznenia je podpora produkcie a distribúcie európskych diel.

V ustanovení § 70 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. sú demonštratívne uvedené spôsoby zdôraznenia európskych diel. Zdôraznením európskych diel sa dosahuje podpora audiovizuálnych diel prostredníctvom uľahčenia prístupu k týmto dielam, najmä prostredníctvom vytvorenia osobitnej ponuky európskych diel v katalógu programov alebo možnosti vyhľadať európske diela vo vyhľadávacom nástroji.

Predmetné ustanovenie je výsledkom transpozície smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1808 zo 14. novembra 2018, ktorou sa mení smernica 2010/13/EÚ o koordinácii niektorých

ustanovení upravených zákonem, iným právnym predpisom alebo správnym opatrením v členských štátoch týkajúcich sa poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb (smernica o audiovizuálnych mediálnych službách) s ohľadom na meniace sa podmienky na trhu (ďalej ako „smernica 2018/1808“).

Podľa bodu 35 smernice 2018/1808 *„zdôrazňovanie možno zabezpečiť rôznymi spôsobmi, ako napríklad osobitnou sekciou pre európske diela prístupnou z domovskej stránky služby, možnosťou vyhľadávať európske diela vo vyhľadávacom nástroji dostupnom ako súčasť uvedenej služby, využívaním európskych diel v kampaniach uvedenej služby alebo podporou minimálneho percentuálneho podielu európskych diel z katalógu uvedenej služby, napríklad pomocou bannerov alebo podobných nástrojov.“*

Z listov účastníka konania zaevidovaných pod č. 03067/2025 a č. 03104/2025, ktorými Rade doručil štatistiky ním poskytovaných AVMS vyplýva, že účastník konania na kanáloch, ktoré sú predmetom tohto konania, nezabezpečil zdôraznenie európskych diel žiadnym spôsobom. Túto skutočnosť nerozporuje ani účastník konania, ktorý vo svojom vyjadrení výslovne uviedol, že ide o situáciu spôsobenú nedostatočným personálnym a organizačným zabezpečením. Vzhľadom na objektívnu zodpovednosť právnických osôb pri spáchaní správnych deliktov však nie je možné na tieto okolnosti prihliadať.

Účastník konania vo svojom vyjadrení odkazuje aj na jeho žiadosť o zmenu autorizácií č. AP/147 a AP/150, o ktorých Kancelária Rady rozhodla v správnom konaní č. 0130/SKL/2025, pričom bolo žiadosti účastníka konania vyhovie v plnom rozsahu a predmetné autorizácie boli zmenené tak, že z nich bolo vypustené poskytovanie služieb Diva a Herná zóna na platforme YouTube. Tieto rozhodnutia však v čase spáchania prejednávaného správneho deliktu neboli právoplatné, preto nie je možné na ne prihliadať a považovať ich za spôsobilé mať za následok odpadnutie dôvodu správneho konania podľa § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v § 70 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., pretože za obdobie apríl až jún 2025 nezabezpečil náležité zdôraznenie európskych diel v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie Diva a Herná zóna dostupných na webových stránkach: <https://www.youtube.com/@divask5189> a <https://www.youtube.com/c/HernaZona>.

* * *

Zavinenie je teóriou trestného práva definované ako *vnútorný psychický vzťah páchatela k porušeniu alebo ohrozeniu záujmu chráneného právnou normou*. Z povahy veci teda vyplýva, že otázku zavinenia možno skúmať len pokiaľ ide o fyzickú osobu, t. j. osobu s biologickou podstatou človeka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Zo zákona č. 264/2022 Z. z. nemožno vyvodiť ani tzv. relatívnu objektívnu zodpovednosť. V uvedenom prípade by zákonodarcu vymenoval dôvody, kedy sa právnická osoba zbaví administratívnej zodpovednosti za správny delikt. Napríklad právnická osoba preukáže tú skutočnosť, že vynaložila všetko úsilie, ktoré bolo možné od nej spravodlivo požadovať, aby porušeniu právnej povinnosti zabránila. Pri posudzovaní danej veci sa teda uplatňuje tzv. absolútna objektívna zodpovednosť. Fakticky ide o zodpovednosť za výsledok, pretože subjektívna stránka (zavinenie) nie je súčasťou skutkovej podstaty prejednávaného správneho deliktu.

Podľa § 136 zákona č. 264/2022 Z. z.: *„Sankciu vo forme upozornenia na porušenie zákona regulátor uloží povinnej osobe, ktorá konkrétnu povinnosť uloženú týmto zákonom porušila po prvýkrát alebo aj opakovane, ak od predchádzajúceho porušenia povinnosti uplynuli aspoň tri roky; ak povinnosť uložená*

týmto zákonom odkazuje na súbor povinností podľa osobitného predpisu, za opakované porušenie sa považuje opakované porušenie konkrétnej povinnosti zo súboru povinností podľa osobitného predpisu.“

Upozornenie na porušenie zákona možno vnímať ako univerzálnu sankciu preventívneho charakteru, ktorú možno uložiť všetkým subjektom regulácie ako aj za akékoľvek porušenie povinnosti podľa zákona č. 264/2022 Z. z., ak zákon neustanovuje inak. Ako bolo uvedené vyššie, uvedená sankcia predstavuje predovšetkým výchovné opatrenie s cieľom prevencie (porovnaj rozhodnutie Najvyššieho súdu Slovenskej republiky zo dňa 25. júna 2002 sp. zn. 4 SŽ 27/2002 (R 55/2003)).

V prípade porušenia povinnosti zabezpečiť náležité zdôraznenie európskych diel podľa § 70 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. nie je možné uložiť iný druh sankcie ako upozornenie na porušenie zákona.

Na základe vyššie uvedeného navrhujeme v posudzovanom prípade uložiť sankciu - upozornenie na porušenie zákona.

* * *

ZÁVER:

Na základe uvedených skutočností Kancelária Rady pripravila vyššie uvedený návrh uznesenia.