

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 17. 12. 2025

Predmet: odvolanie proti rozhodnutiu Rady č. RL/14/2025
Účastník konania: KABEL TELEKOM, s.r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Príloha: rozhodnutie Rady č. RL/14/2025 a odvolanie účastníka konania
Dátum: 10. 12. 2025

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) v pléne ako príslušný odvolací orgán podľa § 112 ods. 1 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o mediálnych službách) (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“) vo veci odvolania účastníka konania KABEL TELEKOM, s.r.o., so sídlom: Mateja Bela 2, 984 03 Lučenec, IČO: 36 043 834, proti rozhodnutiu Rady č. RL/14/2025 zo dňa 26. 3. 2025, podľa § 59 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. odvolanie účastníka konania

zamietla

a rozhodnutie Rady č. RL/14/2025 zo dňa 26. 3. 2025

potvrďuje.

Úloha:

Kancelária Rady vyhotoví rozhodnutie a zašle ho podávateľovi odvolania.

T: 19. 1. 2026

Z: PO

* * *

Podľa § 109 ods. 2 prvej vety zákona č. 264/2022 Z. z.: „Regulátor vykonáva dohľad nad dodržiavaním právnych predpisov upravujúcich vysielanie, retransmisiu, poskytovanie audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie, poskytovanie platforiem na zdieľanie obsahu, poskytovanie sprostredkovateľskej služby, poskytovanie online sprostredkovateľských služieb, poskytovanie internetového vyhľadávacieho a poskytovanie služieb multimodálneho prístupu.“

Podľa § 240 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.: „V období od 1. januára 2023 do 31. decembra 2023 je oprávnený vysielateľ povinný zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe, a to tak, aby vo vysielaní všetkých televíznych programových služieb, ktoré takýto vysielateľ vysiela, bolo najmenej

- a) 13 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku,
- b) 5 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich.“

Podľa § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Oprávnený vysielateľ je povinný v období od 1. januára 2024 do 31. decembra 2026 na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu každoročne zvyšovať minimálny percentuálny podiel programov s multimodálnym prístupom podľa odseku 3 oproti predchádzajúcemu obdobiu.“

Podľa § 240 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Na zabezpečenie multimodálneho prístupu k televíznej programovej službe podľa odsekov 1 a 3 až 5 sa primerane vzťahujú ustanovenia § 55 ods. 4 až 9 a § 56.“

Podľa § 55 ods. 9 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Ustanovenia odsekov 1 až 8 sa nevzťahujú na lokálne vysielanie a na vysielanie do zahraničia.“

Podľa § 19 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Lokálne vysielanie programovej služby je vysielanie, ktorého príjem sa obmedzuje na menšiu geografickú oblasť, zvyčajne na obec alebo mesto, a ktorého programy sú zamerané na miestne informačné prostredie alebo zdroje a na spoločné záujmy vytvárajúce a prehlbujúce vnútorné väzby spoločenstva, ktoré vedú k udržiavaniu pocitu identity so spoločenstvom.“

Podľa § 19 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z. „Vysielanie do zahraničia je vysielanie, ktoré možno prijímať mimo územia Slovenskej republiky a nie je prirodzeným presahom vysielania z územia Slovenskej republiky.“

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 9. 10. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči spoločnosti KABEL TELEKOM, s.r.o. (ďalej aj „účastník konania“) vo veci možného porušenia

1. **§ 240 ods. 3 písm. a)** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie október 2023 až december 2023 mohlo dôjsť k nezabezpečeniu multimodálneho prístupu k televíznej programovej službe tak, aby vo vysielaní všetkých ním vysielaných televíznych programových služieb bolo najmenej 13 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku,
2. **§ 240 ods. 3 písm. b)** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie október 2023 až december 2023 mohlo dôjsť k nezabezpečeniu multimodálneho prístupu k televíznej programovej službe tak, aby vo vysielaní všetkých ním vysielaných televíznych programových služieb bolo najmenej 5 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich,
3. **§ 240 ods. 4** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie január 2024 až marec 2024 mohlo dôjsť k nezabezpečeniu multimodálneho prístupu k televíznej programovej službe na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 5. 11. 2024 na základe čoho Rada začala správne konanie č. 0036/SKO/2025 (predchádzajúce č. 0134/SKO/2024). Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia o začatí správneho konania v súlade s § 32 ods. 2 a 3 v nadväznosti na § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho vyjadrenia, pokiaľ uzná, že podklady, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu, sú dostatočné pre presné a úplné zistenie skutočného stavu veci.

Dňa 14. 11. 2024 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania č. 0036/SKO/2025 (predchádzajúce č. 0134/SKO/2024). Predmetné vyjadrenie bolo doplnené dňa 4. 12. 2024.

Podkladom pre rozhodnutie Rady bol list evidovaný pod č. 02493/2024, ktorým účastník konania doručil Rade osobitné štatistiky o vysielanom programe televíznej služby za obdobie štvrtého štvrťroku 2023 a prvého štvrťroku 2024, a vyjadrenia účastníka konania.

Rada sa tak po získaní všetkých podkladov pre rozhodnutie oboznámila so skutkovým stavom a v správnom konaní č. 0036/SKO/2025 (predchádzajúce č. 0134/SKO/2024) rozhodla dňa 26. 3. 2025 tak, že účastníkovi konania uložila za porušenie povinnosti ustanovenej v § 240 ods. 3 písm. a), § 240 ods. 3 písm. b) a § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – upozornenie na porušenie zákona. Rozhodnutie RL/14/2025 bolo účastníkovi konania doručené dňa 16. 4. 2025.

Výrok rozhodnutia znel, cit.: „Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 1 zloženom z predsedníčky senátu **doc. PhDr. Anikó Dušikovej, CSc.** a členov senátu **Ivana Bindasa a PhDr. Marty Danielovej**, postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v správnom konaní č. 0036/SKO/2025 (predch. č. 0134/SKO/2024) rozhodla, že účastník správneho konania: **KABEL TELEKOM, s.r.o., so sídlom: Mateja Bela 2, 984 03 Lučenec,**

IČO: 36 043 834 porušil I. povinnosť ustanovenú v § 240 ods. 3 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že za obdobie október až december 2023 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznej programovej službe, a to tak, aby vo vysielaní všetkých ním vysielaných televíznych programových služieb bolo najmenej 13 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutým alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku, II. povinnosť ustanovenú v § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že za obdobie október až december 2023 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznej programovej službe, a to tak, aby vo vysielaní všetkých ním vysielaných televíznych programových služieb bolo najmenej 5 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich, III. povinnosť ustanovenú v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že za obdobie január až marec 2024 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznym programovým službám RÉGIÓ TV a TV LocAll na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu, za čo mu ukladá podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. úhrnnú sankciu – upozornenie na porušenie zákona.“

Voči uvedenému rozhodnutiu Rady č. RL/14/2025 bolo prípustné podľa § 225 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. a § 53 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. podať odvolanie, a to v lehote 15 dní odo dňa doručenia rozhodnutia. Rade bolo dňa 25. 4. 2025, teda v zákonnej lehote, doručené odvolanie účastníka konania voči predmetnému rozhodnutiu Rady.

* * *

Podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Na konanie regulátora podľa tohto zákona sa vzťahuje správny poriadok okrem ustanovení § 23 v časti nesprístupnenia zápisníc o hlasovaní a § 9 ods. 2, § 49, § 57, § 61 až 68 správneho poriadku.“

Rada je preto v správnych konaniach povinná postupovať podľa zákona č. 71/1967 Zb. Vo vyššie uvedenom ustanovení sú zároveň vylúčené niektoré ustanovenia správneho poriadku, ktoré sa na konanie Rady nevzťahujú. Z toho vyplýva, že ostatné ustanovenia správneho poriadku sa na konanie vzťahujú a Rada musí postupovať v súlade s nimi. Zákon č. 71/1967 Zb. sa podľa § 1 ods. 1 vzťahuje na konanie, v ktorom v oblasti verejnej správy správne orgány rozhodujú o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb, čo je aj prípad konaní vedených Radou.

Podľa § 225 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Ak tento zákon neustanovuje inak, voči prvostupňovému rozhodnutiu regulátora sa možno odvolať.“

V prípade porušenia povinností ustanovených v § 240 zákona č. 264/2022 Z. z. tento zákon neustanovuje inak, a preto bolo možné podať odvolanie proti rozhodnutiu Rady č. RL/14/2025 podľa § 53 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb.

Podľa § 54 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. sa odvolanie podáva na správnom orgáne, ktorý napadnuté rozhodnutie vydal, čiže v tomto prípade Rade. Odvolacím orgánom je v tomto prípade plénum Rady podľa § 112 ods. 1 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z.

Podľa § 59 ods. 1 až 3 zákona č. 71/1967 Zb.:

„(1) Odvolací orgán preskúma napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu; ak je to nevyhnutné, doterajšie konanie doplní, prípadne zistené vady odstráni.

(2) Ak sú pre to dôvody, odvolací orgán rozhodnutie zmení alebo zruší, inak odvolanie zamietne a rozhodnutie potvrdí.

(3) Odvolací orgán rozhodnutie zruší a vec vráti správnomu orgánu, ktorý ho vydal, na nové prejednanie a rozhodnutie, pokiaľ je to vhodnejšie najmä z dôvodov rýchlosti alebo hospodárnosti; správny orgán je právnym názorom odvolacieho orgánu viazaný.“

Odvolací orgán môže za podmienok ustanovených v zákone dospieť k týmto záverom:

a) odvolanie zamietne pre neprípustnosť alebo preto, lebo bolo podané oneskorene; v tomto prípade odvolací orgán prvostupňové rozhodnutie nepotvrdzuje;

b) odvolanie zamietne pre bezdôvodnosť a prvostupňové rozhodnutie potvrdí; tento postup prichádza do úvahy v prípadoch, keď odvolací orgán nezistí také nedostatky, pre ktoré by bolo treba považovať prvostupňové rozhodnutie za nezákonné, resp. nesprávne, a preto neprichádza do úvahy jeho zmena alebo zrušenie;

c) odvolaniu vyhovie a napadnuté rozhodnutie zruší; k takémuto postupu dochádza vtedy, ak je rozhodnutie nezákonné a vo veci netreba ďalej konať. Ide o prípady, keď pre rozpor s právnymi predpismi rozhodnutie vôbec nemalo byť vydané. Za takýto rozpor sa považujú uloženie povinnosti alebo udelenie práva v rozpore s objektívnym právom (napr. uloženie pokuty za priestupok, hoci nebolo spoľahlivo preukázané, že sa skutok stal);

d) odvolaniu vyhovie, napadnuté rozhodnutie zruší a vec vráti na nové konanie a rozhodnutie; tento postup prichádza do úvahy, ak boli zistené podstatné procesné vady a rozsah zisťovania skutkového stavu vyžaduje, aby ho vykonal správny orgán prvého stupňa a na základe nových zistení opätovne rozhodol vo veci. Pôjde najmä o prípady, keď treba vykonať príslušné procesné úkony na mieste, vypočuť svedkov s pobytom v obvode orgánu prvého stupňa a pod. Takýto postup je odôvodnený predovšetkým otázkami procesnej ekonomie (náhrady cestovných nákladov, rýchlosť konania a pod.). Dôležitým je aj fakt, že proti novému rozhodnutiu vo veci má účastník opätovne možnosť sa odvolať. Takýto postup by v prípade meritórneho druhostupňového rozhodnutia nemal;

e) odvolaniu vyhovie a napadnuté rozhodnutie zmení; k zmene rozhodnutia dôjde spravidla vtedy, ak bol skutkový základ zistený správne, ale prvostupňový orgán nesprávne aplikoval hmotnoprávny predpis, prípadne ak rozsah došetrenia nepresahuje možnosti druhostupňového orgánu. Pri zmene rozhodnutia môže ísť buď o čiastočnú zmenu, alebo o úplnú zmenu (v tomto prípade odvolací orgán svojím rozhodnutím prvostupňové rozhodnutie v celom rozsahu nahradí svojím rozhodnutím). Pri zmene rozhodnutia môže odvolací orgán zmeniť nielen výrokovú časť, ale aj odôvodnenie, prípadne ich časti (Sobihard, Jozef - Zákon o správnom konaní (Správny poriadok) – komentár (Iura Edition), 2012).

Vzhľadom na uvedené Kancelária Rady pristúpila k posúdeniu odvolania účastníka konania.

* * *

Účastník konania vo svojom odvolaní uviedol, cit.:

„I. KABEL TELEKOM s.r.o. so sídlom ul. Mateja Bela 2, 984 03 Lučenec, vo veci uloženia upozornenia na porušenie zákona a to za porušenie

I. povinnosti ustanovenú v § 240 ods. 3 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z.

II. povinnosti ustanovenú v § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.

III. povinnosti ustanovenej v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.

*týmto podáva podľa § 53 zák. č. 71/1967 Zb. - Zákona o správnom konaní a podľa § 255 ods. 2 zák. č. 264/2022 Z. z. v zákonnej lehote toto **odvolanie** proti rozhodnutiu prvostupňového orgánu zo dňa 26. 3. 2025 č. RL/14/2025 s týmto **odôvodnením**:*

*Citovaným rozhodnutím bola spoločnosti uložená úhrnná sankcia – **upozornenie na porušenie zákona**. Rada svoje rozhodnutie odôvodnila tým, že za obdobie január až marec 2024 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznym programovým službám RÉGIÓ TV a TV LocAll na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu“.*

II. Rada opomenula resp. prehliadla skutočnosť, že podľa zák. č. 264/2022 k televíznym programovým službám RÉGIÓ TV a TV LocAll sa neviaže povinnosť zabezpečiť multimodálny prístup. Uvedenú skutočnosť spoločnosť zdôvodnila vo vyjadrení k zahájeniu správneho konania. K odvolaciemu konaniu žiadame pripojiť vyjadrenie spoločnosti k správne konaniu.

Stanovisko spoločnosti je, že vydané rozhodnutie je v rozpore s platnými právnymi predpismi.

*III. Nesprávnosť rozhodnutia „Rady“ vidíme v tom, že Rada vo svojom rozhodnutí rozhodla tak, že nezohľadnila vlastné rozhodnutia, resp. nezohľadnila aj prípadné omyly, ku ktorým vo vydaných rozhodnutiach došlo a na ktoré spoločnosť upozornila a tieto nedostatky neboli odstránené. Vzhľadom na uvedené preto **navrhujeme** aby odvolací orgán rozhodnutie „Rady“ ako prvostupňového orgánu zrušil.“*

Kancelária Rady na žiadosť účastníka konania uvádza obsah oboch vyjadrení účastníka k predmetu správneho konania a pre úplnosť aj obsah žiadosti o opravu chyby v písaní.

Účastník konania vo svojom vyjadrení zo dňa 14. 11. 2024 uviedol, že Rada mu doručila rozhodnutie č. RL/15/2024 vydané v správnom konaní č. 0017/SKO/2025 (predch. č. 0055/SKO/2024), pričom dané rozhodnutie sa týkalo totožného porušenia a toho istého časového obdobia ako v prípade správneho konania č. 0036/SKO/2025 (predch. č. 0134/SKO/2024). Voči rozhodnutiu č. RL/15/2024 účastník konania podal odvolanie, pričom o ňom nebolo stále rozhodnuté, preto akékoľvek správne konanie v tej istej veci je v rozpore s právom.

Účastník konania vo svojom vyjadrení zo dňa 4. 12. 2024 uviedol, že k autorizácii vysielania č. AT/83 na televíziu programovú službu TV LocAll zaslal Rade žiadosť o opravu chyby s cieľom odstrániť nezrovnalosti vo výklade vysielanej programovej služby. Zároveň uviedol, že vysielanie televíznej programovej služby RÉGIÓ TV je zamerané na maďarskú menšinu v Rumunsku, na Ukrajinu a v Srbsku a pre územie Maďarska, v súlade so zahraničnou doložkou udelenou v rámci autorizácie vysielania č. AT/82, a je spracovaná na základe dohôd medzi Zväzom maďarských televíznych tvorcov v Slovenskej republike, TV21 Užgorod na Ukrajine, Pannon RTV v Srbsku, Erdély TV v Rumunsku a Esztergom TV v Maďarsku. Ďalej uviedol, že táto programová služba je spracovaná z príspevkov uvedených organizácií a je vysielaná v každej z uvedených krajín. Účastník konania sa k pojmu „vysielanie čisto do zahraničia“ nevie vyjadriť, keďže zákon č. 264/2022 Z. z. tento pojem alebo jeho opozitum neobsahuje. Na základe uvedeného účastník konania navrhoval, aby Rada rozhodla o zastavení predmetného správneho konania, z dôvodu, že nebolo preukázané porušenie zákona č. 264/2022 Z. z.

V Žiadosti o opravu chyby v písaní účastník konania uviedol, že rozhodnutím č. AT/83/2023 zo dňa 21. 6. 2023 došlo k preklopeniu pôvodnej licencie č. TD/103/2012 zo dňa 4. 12. 2012, ktorá znela na regionálne vysielanie pre regióny Novohrad a Gemer, pričom v čl. I bod 4 rozhodnutia o autorizácii vysielania č. AT/83 bolo nesprávne uvedené „Lokálne/komunitné vysielanie: nie“. Z uvedeného dôvodu účastník konania žiadal o opravu predmetného rozhodnutia tak, aby čl. I bod 4 znel: „Lokálne/komunitné vysielanie: áno“.

* * *

K tvrdeniu účastníka konania, že správne konanie č. 0036/SKO/2025 (predch. č. 0134/SKO/2024), v ktorom bolo vydané rozhodnutie Rady č. RL/14/2025, sa týka totožného porušenia ako v prípade správneho konania č. 0017/SKO/2025 (predch. č. 0055/SKO/2025), v ktorom bolo vydané rozhodnutie č. RL/15/2024, Rada uvádza, že v rozhodnutí č. RL/15/2024 konštatovala porušenie povinností ustanovených v § 240 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie január až september 2023 a v rozhodnutí č. RL/14/2025 konštatovala porušenie v prípade povinností ustanovených v § 240 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie október až december 2023 a v prípade povinností ustanovenej v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie január až marec 2024. Z uvedeného vyplýva, že v každom správnom konaní vedenom proti účastníkovi konania išlo o porušenie uvedených zákonných povinností za odlišné časové obdobia.

Rada o odvolaní účastníka konania proti rozhodnutiu č. RL/15/2024 rozhodla dňa 10. 9. 2025 tak, že odvolanie účastníka konania zamietla a rozhodnutie Rady č. RL/15/2024 zo dňa 19. 6. 2024 potvrdila.

Z uvedených dôvodov nie je námietka účastníka konania relevantná.

* * *

K tvrdeniu účastníka konania, podľa ktorého Rada vo svojom rozhodnutí rozhodla tak, že nezohľadnila vlastné rozhodnutia, resp. nezohľadnila aj prípadné omyly, ku ktorým vo vydaných rozhodnutiach došlo a na ktoré spoločnosť upozornila a tieto nedostatky neboli odstránené, Kancelária Rady uvádza nasledovné.

Kancelária Rady po preskúmaní obsahu napadnutého rozhodnutia č. RL/14/2025 vydaného v správnom konaní č. 0036/SKO/2025 (predch. č. 0134/SKO/2024) a obsahu rozhodnutia č. RL/15/2024 vydaného v správnom konaní č. 0017/SKO/2025 (predch. č. 0055/SKO/2024) konštatuje, že vyššie uvedené tvrdenie účastníka konania je neopodstatnené. Z obsahu oboch rozhodnutí vyplýva, že v rámci predmetných správnych konaní boli všetky podania a vyjadrenia účastníka konania riadne zohľadnené, pričom ku každému z uplatnených bodov bolo uvedené samostatné právne odôvodnenie.

Rada týmto postupom splnila svoje povinnosti vyplývajúce zo zákona č. 71/1967 Zb., podľa ktorého je, okrem iného, povinná postupovať v konaní v súlade so zákonmi a inými právnymi predpismi, a chrániť záujmy štátu a spoločnosti, práva a záujmy fyzických osôb a právnických osôb a dôsledne vyžadovať plnenie ich povinností. Kancelária Rady je toho názoru, že v predmetných správnych konaniach bol zistený presne a úplne skutočný stav veci a za tým účelom si Rada obstarala potrebné podklady pre predmetné rozhodnutia, vrátane vyjadrení účastníka konania, a tieto následne hodnotila objektívne a v súlade so zásadnou voľného hodnotenia dôkazov, t. j. Rada sa s obsahom oboch podaní podrobne vysporiadala.

Z uvedených dôvodov nie je námietku účastníka konania možné akceptovať.

* * *

K tvrdeniu účastníka konania, že podľa § 55 ods. 9 zákona č. 264/2022 Z. z. sa na televízne programové služby TV LocAll a RÉGIÓ TV nevzťahuje povinnosť zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe, Kancelária Rady uvádza nasledovné.

Kancelária Rady si dovoľuje poukázať na odôvodnenie obsiahnuté v napadnutom rozhodnutí, ktoré v plnom rozsahu preberá, keďže považuje jeho závery za správne a dostatočné aj na posúdenie odvolacích námietok účastníka konania, a toto odôvodnenie zároveň dopĺňa a rozširuje.

Podľa ustanovenia § 20 ods. 5 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby povinný viesť osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie podielov programov s multimodálnym prístupom, podielu európskych diel, podielu programov európskej nezávislej produkcie vrátane vyhodnotenia podielu nových diel, podielu audiovizuálnych diel.

Zo štatistických údajov zaslaných Rade podľa ustanovenia § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. v nadväznosti na ich vyžiadanie listom evidovaným pod č. 02493/2024 vyplýva, že účastník konania v štvrtom kvartáli roku 2023 a v prvom kvartáli roku 2024 odvysielal 0 % programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku a 0 % programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich.

Z ustanovení § 240 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 264/2022 Z. z. je zrejmé, že účastník konania, ako vysielateľ televíznej programovej služby, bol v období od 1. januára 2023 do 31. decembra 2023 povinný zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe, a to tak, aby vo vysielaní

všetkých televíznych programových služieb, ktoré takýto vysielateľ vysiela, bolo najmenej 13 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku a 5 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich.

Zároveň je oprávnený vysielateľ podľa § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. povinný v období od 1. januára 2024 do 31. decembra 2026 na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu každoročne zvyšovať minimálny percentuálny podiel programov s multimodálnym prístupom podľa § 240 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. oproti predchádzajúcemu obdobiu, čiže v prípade titulkov pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku musí ísť o minimálne 13 % všetkých vysielaných programov a v prípade hlasového komentovania pre nevidiacich musí ísť o viac ako 5 % všetkých vysielaných programov.

Na základe vyššie uvedeného vzniklo dôvodné podozrenie, že účastník konania nedosiahol zákonom stanovený podiel multimodálneho prístupu k televíznej programovej službe, čím mohlo dôjsť k porušeniu povinností stanovených v § 240 ods. 3 písm. a) a b) a § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.

Podľa ustanovenia § 55 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. sa do vysielacieho času nezapočítava vysielací čas venovaný programom vysielaným v čase medzi 2:00 hod. a 5:00 hod., ani vysielací čas venovaný športovým programom, hudobným programom a programom, ktorých hudobná zložka tvorí ich podstatnú časť.

Z ustanovenia § 240 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. taktiež vyplýva, že povinnosť vysielateľa zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe sa vzťahuje len na programy. Na doplnkové vysielanie sa povinnosť zabezpečiť multimodálny prístup nevzťahuje, pretože doplnkové vysielanie je podľa § 8 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. komunikát, ktorý nie je programom vysielania.

Podľa § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. je zároveň účastník konania povinný v období od 1. januára 2024 do 31. decembra 2026 zabezpečiť multimodálny prístup na základe ním schváleného akčného plánu, pričom zo znenia tohto ustanovenia vyplýva, že podiel musí byť každý rok vyšší, pričom v roku 2024 to musí byť viac ako 13 %, resp. 5 %, ktoré zákon č. 264/2022 Z. z. stanovoval pre rok 2023. Keďže účastník konania bol toho názoru, že sa na neho povinnosť poskytovať multimodálny prístup nevzťahuje, neprijal v tejto súvislosti ani akčný plán.

V súvislosti s televíznou programovou službou TV LocAll možno uznať, že dňa 4. 12. 2012 bola účastníkovi konania udelená licencia na regionálne vysielanie predmetnej programovej služby, avšak dňa 1. 8. 2022 nadobudol účinnosť zákon č. 264/2022 Z. z., ktorý v plnom rozsahu nahradil zákon č. 308/2000 Z. z. o vysielaní a retransmisii a o zmene zákona č. 195/2000 Z. z. o telekomunikáciách (ďalej len „zákon č. 308/2000 Z. z.“). Zákon č. 264/2022 Z. z. zásadným spôsobom zmenil podmienky oprávnenia na vysielanie, keďže oprávňuje vysielateľa vysielať programovú službu výlučne na základe autorizácie.

Podľa § 228 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Vysielateľ, ktorému bolo vydané rozhodnutie o udelení licencie podľa právnych predpisov účinných do 31. júla 2022, je povinný do 31. decembra 2022 oznámiť regulátorovi údaje, ktoré nie sú súčasťou žiadosti o udelenie licencie podľa právnych predpisov účinných do 31. júla 2022 a zároveň sú súčasťou žiadosti o autorizáciu vysielania podľa § 159.“

V nadväznosti na vyššie uvedené ustanovenie zákona č. 264/2022 Z. z. požiadala Rada listom účastníka konania, aby jej oznámil údaje, ktoré sú nevyhnutné pre vydanie rozhodnutia o autorizácii vysielania. Súčasťou údajov, ktoré bol účastník konania povinný Rade oznámiť, bola aj informácia, či poskytuje lokálne alebo komunitné vysielanie.

Účastník konania zaslal Rade žiadosť o autorizáciu vysielania listom zo dňa 19. 12. 2022, pričom v rámci údaju, či ide v prípade programovej služby TV LocAll o lokálne alebo komunitné vysielanie uviedol: „Regionálne vysielanie, nakoľko televízne spravodajstvo je zamerané na mieste informačné prostredie.“

Zákon č. 308/2000 Z. z. definoval pojem regionálne vysielanie v ustanovení § 3 písm. r) ako vysielanie, ktoré pokrýva územie väčšie, ako je katastrálne územie obce, a ktoré môže prijímať menej ako 30 % obyvateľov.

Zákon č. 264/2022 Z. z. pojem regionálne vysielanie nepoužíva. Jediný typ vysielania na základe územia je lokálne vysielanie, ktoré je definované v § 19 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. ako vysielanie, ktorého príjem sa obmedzuje na menšiu geografickú oblasť, zvyčajne na obec alebo mesto, a ktorého programy sú zamerané na miestne informačné prostredie alebo zdroje a na spoločné záujmy vytvárajúce a prehlbujúce vnútorné väzby spoločenstva, ktoré vedú k udržiavaniu pocitu identity so spoločenstvom. To, že zákon č. 264/2022 Z. z. už pojem regionálne vysielanie nepoužíva, neznamenaá, že účastník konania je automaticky lokálnym vysielateľom.

Podporne pre posúdenie programovej služby TV LocAll ako nie lokálneho vysielania Kancelária Rady uvádza informácie z webovej stránky TV LocAll: „Regionálna televízia Tv LocAll začala svoje vysielanie v roku 2001 na regionálnom princípe. Predtým sme pôsobili ako mestská televízia Palma vo Filakove od 1993 do 2001. V súčasnosti výrobu zabezpečuje Tv LocAll s.r.o. so sídlom vo Filakove a držiteľom licencie udelenej Radou pre vysielanie a retransmisiiu je Kabel Telekom s.r.o.

V súčasnosti Tv LocAll vysielala v regiónoch Lučenec, Rimavská Sobota, Filakovo, Tornaľa, Detva, Hnúšťa, Hriňová, Tisovec, Košice a okolie.

Televízia vysielala nepretržite 24 hodín, v troj hodinových blokoch už viac ako 30 rokov – regionálne spravodajstvo – komunálnu politiku, kultúru, šport, zaujímavosti z diania v mestách. Najaktuálnejšie dianie z Vášho regiónu môžete sledovať v relácii „Bez komentára“. Ponúkame Vám tiež besedy v relácii „Profily“, kde sa diskutuje s osobnosťami nášho regiónu na aktuálne zaujímavé témy.

Vo všetkých reláciách našej televízie ponúkame podnikateľským subjektom, spoločnostiam, organizáciám aj jednotlivcom možnosť prezentovať sa prostredníctvom reklamných spotov. Prinášame Vám tak v spojení s nimi aktuálne diania z nášho kraja. Mesačne tiež máte možnosť vidieť zasadnutia mestských zastupiteľstiev v jednotlivých mestách aj v priamom prenose.“ (<https://www.tvlocall.eu/o-nas/>).

Na základe vyššie uvedeného Rada udelila účastníkovi konania autorizáciu vysielania č. AT/83 na vysielanie programovej služby TV LocAll. V tejto autorizácii vysielania je však v súlade s údajmi uvedenými účastníkom konania v jeho žiadosti o autorizáciu vysielania uvedené, že programová služba TV LocAll nie je lokálnym alebo komunitným vysielaním. Keďže účastník konania nie je lokálnym vysielateľom, vzťahuje sa na neho povinnosť poskytovať multimodálny prístup k programovej službe, ako aj podiely európskych diel, pričom je aj povinný poskytnúť Rade osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby.

V prípade programovej služby RÉGIÓ TV účastník konania namieta, že zákon č. 264/2022 Z. z. nepoužíva pojem vysielanie čisto do zahraničia. Rada však takýto pojem v oznámení o začatí správneho konania č. 0036/SKO/2025 (predchádzajúce č. 0134/SKO/2024) nepoužila, bol použitý ešte v prípade predchádzajúceho správneho konania č. 0017/SKO/2025 (predch. č. 0055/SKO/2024) vedeného voči účastníkovi konania. Zároveň je nevyhnutné sa vyrovnáť s problematikou vysielania do zahraničia, pretože podľa § 55 ods. 9 zákona č. 264/2022 Z. z. sa povinnosť zabezpečiť multimodálny prístup nevzťahuje na vysielanie do zahraničia.

Podľa § 19 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielanie do zahraničia vysielanie, ktoré možno prijímať mimo územia Slovenskej republiky a nie je prirodzeným presahom vysielania z územia Slovenskej republiky. Na vysielanie do zahraničia sa udeľuje zahraničná doložka k autorizácii vysielania, ktorú má

účastník konania udelenú. Účastník konania je teda oprávnený vysielateľ programovú službu RÉGIÓ TV do zahraničia, konkrétne do Maďarska, Rumunska, Ukrajiny a Srbska. Účastník konania však vysielal aj na Slovensku, podľa údajov zverejnených vo Výročnej správe Rady za rok 2022 je pokrytie územia touto programovou službou na úrovni 0,69 % a pokrytie obyvateľstva na úrovni 0,83 %.

Ak by Rada akceptovala, že pokiaľ má vysielateľ udelenú zahraničnú doložku, a teda vysielal do zahraničia, automaticky sa na neho nevzťahuje povinnosť poskytovať multimodálny prístup, mohlo by ľahko dochádzať k obchádzaniu zákona, pretože každý, kto by sa chcel vyhnúť tejto povinnosti, by mohol jednoducho požiadať o udelenie zahraničnej doložky a na základe toho neposkytovať multimodálny prístup, hoci reálne by vysielal aj na území Slovenska. Z toho dôvodu sa táto výnimka vzťahuje iba na vysielanie výlučne do zahraničia, ako aj na vysielanie aj do zahraničia, ktoré je vykonávané popri vysielaní na území Slovenska, ako to je v prípade účastníka konania. Ten teda nie je povinný poskytovať multimodálny prístup k programovej službe, ktorá je vysielaná do zahraničia, avšak keďže vysielal aj na Slovensku, je povinný na území Slovenska poskytovať multimodálny prístup. Samotné vyjadrenie účastníka konania jednoznačne potvrdzuje vysielanie predmetnej programovej služby na Slovensku, čím mu vzniká povinnosť zabezpečiť multimodálny prístup k tejto programovej službe.

Vzhľadom na všetky vyššie uvedené skutočnosti zastáva Kancelária Rady názor, že odvolanie účastníka konania v správnom konaní č. 0036/SKO/2025 (predchádzajúce č. 0134/SKO/2024) je v plnom rozsahu nedôvodné a je potrebné ho zamietnuť. V predmetnom prípade tak podľa nášho názoru bolo plne opodstatnené uložiť sankciu – upozornenie na porušenie zákona.

Ako vyplýva z vyššie uvedeného, Rada ako odvolací orgán má k dispozícii päť spôsobov, ako môže o odvolaní rozhodnúť:

- a) odvolanie zamietne pre neprípustnosť alebo preto, lebo bolo podané oneskorene;
- b) odvolanie zamietne pre bezdôvodnosť a prvostupňové rozhodnutie potvrdí;
- c) odvolaniu vyhovie a napadnuté rozhodnutie zruší;
- d) odvolaniu vyhovie, napadnuté rozhodnutie zruší a vec vráti na nové konanie a rozhodnutie;
- e) odvolaniu vyhovie a napadnuté rozhodnutie zmení. Pri zmene rozhodnutia môže odvolací orgán zmeniť nielen výrokovú časť, ale aj odôvodnenie, prípadne ich časti.

Sme toho názoru, že napadnuté rozhodnutie prvostupňového orgánu vychádzalo z presne zisteného skutkového stavu veci a bolo náležité odôvodnené. Rovnako aj sankcia bola uložená v súlade so zákonom a zodpovedá závažnosti posudzovanej veci. V danom prípade tak nie je dôvod napadnuté rozhodnutie zrušiť, ani napadnuté rozhodnutie zrušiť a vec vrátiť na nové konanie a rozhodnutie, ani napadnuté rozhodnutie zmeniť.

Z toho dôvodu navrhujeme, aby Rada potvrdila napadnuté rozhodnutie tak, ako je uvedené v návrhu uznesenia.

* * *

ZÁVER:

Na základe vyššie uvedeného navrhujeme, aby Rada prijala vyššie uvedený návrh uznesenia.