

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady dňa 3. 12. 2025

Správa o kontrole dodržiavania povinností podľa zákona č. 264/2022 Z. z.

Podnet na preverenie č.: 0158/SO/2025

Služba: <https://www.zastupitelstvo.sk/>

Poskytovateľ: DIGITEL, s.r.o.

Číslo autorizácie vysielania: -

Na základe záverov uvedených v správe Kancelária Rady pripravila nasledujúce uznesenie:

Návrh uznesenia:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členov senátu Mgr. Pavla Chovanca DiS. art a Bc. Rebeky Riabovej postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. **začína správne konanie** voči spoločnosti DIGITEL, s.r.o., Heinolská 2, 921 01 Piešťany vo veci možného porušenia

1. **§ 20 ods. 8** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že dňa 24. 10. 2025 o cca 08:40 hod. mohlo dôjsť k vysielaniu programovej služby bez autorizácie na webovej stránke <https://www.zastupitelstvo.sk>,
2. **§ 174 ods. 1** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že dňa 24. 10. 2025 o cca 08:40 hod. mohlo dôjsť k poskytovaniu audiovizuálnej mediálnej služby na vyžiadanie bez oprávnenia na webovej stránke <https://www.zastupitelstvo.sk>.

Úloha:

Kancelária Rady v zmysle § 123 zákona č. 264/2022 Z. z. oznámi účastníkovi konania začiatok správneho konania a zabezpečí nevyhnutné podklady a dôkazy pre rozhodnutie vo veci.

T: 15. 12. 2025

Z: AO

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 3. 12. 2025

Podnet na preverenie č. 0158/SO/2025 zaevidovaný dňa 24. 10. 2025

Podávateľ: fyzická osoba

Deň a čas poskytovania: 24. 10. 2025 08:40 hod.

Služba: <https://www.zastupitelstvo.sk/>

Poskytovateľ: DIGITEL, s.r.o.

Číslo autorizácie: -

Dátum: 26. 11. 2025

OBSAH PODNETU:

„Bielika ste zrusili raz-dva. Ale to, že už 12 rokov tu úplne mimo akýchkoľvek povolení a registrácií funguje video na požiadanie služba zastupitelstvo.sk a to z peňazí samospráv aj keď to nie je partner verejného sektora ste ešte ani nezaregistrovali. Poveďte sa tomu, prosím.“

PRÁVNE VÝCHODISKÁ POSUDZOVANIA:

Zákon č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“):

§ 1 Predmet zákona

„Tento zákon upravuje

- a) práva a povinnosti poskytovateľa obsahovej služby, ktorým je*
- 1. vysielateľ,*
 - 2. poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,*
 - 3. prevádzkovateľ retransmisie,*
 - 4. poskytovateľ multiplexu,*
 - 5. poskytovateľ platformy na zdieľanie videí,*
 - 6. poskytovateľ obsahovej služby, ktorý nie je uvedený v prvom bode až piatom bode,*

§ 8 Komunikáty

„(1) Program je

b) audiovizuálny komunikát, zložený z pohybujúcich sa obrazov so zvukom alebo bez zvuku, tvoriaci svojím obsahom, formou a funkciou uzavretý celok v rámci programovej služby vysielateľa alebo v rámci katalógu zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie.“

§ 18 Programová služba

„(1) Programová služba je služba,

- a) ktorá je primárne hospodárskej povahy,*
- b) ktorá je poskytovaná ako zámerné časové usporiadanie programov a iných zložiek tejto služby vytvárajúce uzavretý, simultánne prijímateľný celok,*
- c) ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov,*
- d) za ktorú je redakčne zodpovedný vysielateľ,*
- e) ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete a*
- f) ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.“*

§ 19 Vysielateľ a vysielanie

„(3) Vysielanie programovej služby prostredníctvom internetu je šírenie programovej služby výhradne prostredníctvom internetu (webcasting).“

§ 20 Všeobecné povinnosti vysielateľa

„(8) Vysielanie programovej služby bez autorizácie sa zakazuje.“

§ 26 Audiovizuálna mediálna služba na požiadanie

„(1) Audiovizuálna mediálna služba na požiadanie je služba,

- a) ktorá je primárne hospodárskej povahy,*
- b) ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov v momente, ktorý si užívateľ zvolil,*
- c) ktorá je poskytovaná na osobitnú žiadosť užívateľa na základe katalógu programov zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,*
- d) za ktorú je redakčne zodpovedný poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,*
- e) ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete a*
- f) ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.“*

§ 174 Autorizácia poskytovania a jej držiteľ

„(1) Oprávnenie poskytovať audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie vzniká autorizáciou poskytovania.

(2) Ustanovenie odseku 1 sa nevzťahuje na poskytovanie audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie výlučne prostredníctvom platformy na zdieľanie videí, ak ju poskytuje poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, ktorý je fyzickou osobou a zároveň nie je poskytovateľom platformy na zdieľanie videí. Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie podľa prvej vety je povinný oznámiť regulátorovi najneskôr v deň začatia poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie údaje podľa § 176 ods. 1.

(3) Práva a povinnosti vyplývajúce z autorizácie poskytovania je držiteľ autorizácie poskytovania povinný vykonávať vo vlastnom mene, na vlastný účet a na vlastnú zodpovednosť.

(4) Držiteľ autorizácie poskytovania je poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie.“

ANALÝZA – stanovisko Kancelárie Rady pre mediálne služby:

V podnete bolo uvedené, že služba <https://www.zastupitelstvo.sk/> funguje mimo akýchkoľvek povolení a registrácií.

Monitorovaním internetovej stránky poskytovanej na adrese <https://www.zastupitelstvo.sk/> bolo zistené, že sa na jej podstránkach nachádzajú videá a služba vysiela aj priame prenosy zo zasadnutí mestských zastupiteľstiev.

Po zadaní adresy zastupitelstvo.sk do internetového prehliadača sa zobrazila internetová stránka. V jej hornej časti bolo umiestnené logo stránky a odkaz na službu titulkomat.sk, ktorá poskytovala prepisy hovoreného slova do textovej podoby za odplatu. Pod nimi boli umiestnené odkazy na podstránky (Home, O nás, Služby, Pre vás, Záujem, Reklama, Kontakt) a pole na vyhľadávanie. Pod nimi bol umiestnený záznam zasadnutia vybraného mestského zastupiteľstva, pod záznamom bol umiestnený program zasadnutia. Pod nimi bol umiestnený blok s programom najbližších prenosov.

V pravej časti stránky bol umiestnený blok s oddelenými sekciami (Aktuálne, Program, Archív, Reportáže).

V sekcii Aktuálne bol zverejnený zoznam posledných priamych prenosov.

V sekcii Program bol zverejnený program nasledujúcich priamych prenosov.

V sekcii Archív bol zverejnený zoznam posledných priamych prenosov.

V sekcii Reportáže boli umiestnené odkazy na vybrané reportáže na rôzne témy z rôznych regiónov.

V sekcii O nás boli zverejnené informácie o činnosti poskytovateľa, cit. „Spoločnosti infonet tv a Digitel, s.r.o., ako priekopníci livestreamingu na Slovensku počas 20 rokov odvysielali viac ako 6000 priamych prenosov a ako prvé internetové médium začalo ponúkať live streaming v HD kvalite v rozlíšení až 1080/50p. Priame prenosy realizujeme na 1 až 6 kamier.“

V sekcii Reklama boli zverejnené informácie o možnostiach umiestnenia reklamy, cit.: „Ak máte záujem o reklamu, kontaktujte nás prostredníctvom formulára. alebo telefonicky na 0944 958 005.“

Vzhľadom na to, že ide o službu poskytovanú na internetových stránkach, ktoré obsahovali videá, a teda môže spĺňať podmienky audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, budeme ju posudzovať podľa § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., podľa ktorého:

„(1) Audiovizuálna mediálna služba na požiadanie je služba,

a) ktorá je primárne hospodárskej povahy,

Pri posudzovaní skutočnosti, či AVMS je primárne hospodárskej povahy, nie je možné obmedziť sa len na posudzovanie toho, či sa prístup k obsahu takejto služby spoplatňuje. Smernica o audiovizuálnych mediálnych službách (ďalej len „smernica“) definuje AVMS (televízne vysielať alebo AVMS, ktorá je predmetom regulácie podľa smernice) ako službu v zmysle článkov 49 a 50 Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva (články 56 a 57 Zmluvy o fungovaní Európskej únie). Tieto články definujú služby okrem iného ako „služby, ktoré sú bežne poskytované za odplatu“. Z ustálenej judikatúry Súdneho dvora Európskej únie vyplýva, že odplata nemusí mať nutne peňažnú formu. Odplata

za poskytovanie danej služby nemusí nutne pochádzať od príjemcu danej služby, ale môže pochádzať aj z iných zdrojov alebo subjektov, avšak medzi poskytovaním danej služby a prijímanou odplatom musí existovať prepojenie (napr. „klasické“ televízne vysielanie, ktoré je bez priameho poplatku pre diváka, pričom vysielateľ má z tejto služby iné príjmy najmä z reklamy). Z judikatúry tiež vyplýva, že na to, aby mala služba hospodársku povahu, by aktivity, ktoré sú súčasťou služby a ktoré prinášajú ekonomický efekt, nemali byť marginálne k hlavnému účelu poskytovania služby. Všetky tieto znaky je však nutné posudzovať pri každom prípade individuálne. Výskyt reklamných audiovizuálnych videí na stránke služby teda môže byť jedným z indikátorov charakteru danej služby a teda, či je daná služba primárne hospodárskej povahy.

Služba v sekcii Reklama obsahovala informácie o možnosti umiestnenia reklamy na stránke. Poskytovateľ teda otvorene ponúka záujemcom umiestniť reklamu na internetovej stránke, a teda služba je poskytovaná zjavne za účelom mať príjem z umiestnenia reklamy.

Domnievame sa, že služba je primárne hospodárskej povahy, a teda táto podmienka bola splnená.

b) ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov v momente, ktorý si užívateľ zvolil,

Program je podľa § 8 ods. 1 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„audiovizuálny komunikát, zložený z pohybujúcich sa obrazov so zvukom alebo bez zvuku, tvoriaci svojím obsahom, formou a funkciou uzavretý celok v rámci programovej služby vysielateľa alebo v rámci katalógu zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie.“

Videá boli audiovizuálnymi komunikátmi zloženými z pohybujúcich sa obrazov so zvukom, a boli umiestnené v katalógu, ktorý bol umiestnený v sekciách Aktuálne, Archív, Reportáže. Videá teda boli programami.

Základným účelom služby je umožniť sledovanie programov, ktoré mohol užívateľ sledovať v momente, ktorý si zvolil. Domnievame sa, že táto podmienka bola splnená.

c) ktorá je poskytovaná na osobitnú žiadosť užívateľa na základe katalógu programov zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,

Služba bola poskytovaná na osobitnú žiadosť užívateľa v katalógu programov, ktorý bol umiestnený v sekciách Aktuálne, Archív, Reportáže, ktorý zostavuje poskytovateľ služby. Domnievame sa, že táto podmienka bola splnená.

d) za ktorú je redakčne zodpovedný poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,

Za službu je redakčne zodpovedný poskytovateľ. Domnievame sa, že táto podmienka bola splnená.

e) ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete a

Služba bola poskytovaná prostredníctvom internetovej siete. Domnievame sa, že táto podmienka bola splnená.

f) ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.“

Služba obsahovala spravodajské informácie, a teda bola poskytovaná s cieľom informovať širokú verejnosť. Domnievame sa, že táto podmienka bola splnená.

Podľa nášho názoru služba <https://www.zastupitelstvo.sk/> v sekciách Aktuálne, Archív, Reportáže spĺňa všetky podmienky podľa § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., a preto je audiovizuálnou mediálnou službou na požiadanie. Služba poskytovaná na zastupitelstvo.sk v sekciách Aktuálne, Archív, Reportáže však nemá autorizáciu na poskytovanie audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie a poskytovateľ služby, spoločnosť DIGITEL, s.r.o. (podľa informácií uvedených v sekcii Kontakt), doposiaľ nepožiadala o autorizáciu poskytovania služby. Domnievame sa, že tým mohlo dôjsť k neoprávnenému poskytovaniu danej audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, a teda k možnému porušeniu § 174 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

Vzhľadom na to, že služba <https://www.zastupitelstvo.sk/> obsahovala programovú štruktúru vysielania v sekcii Aktuálne a vysielanie priamych prenosov v sekcii Domov, budeme ju posudzovať aj podľa § 19 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z., podľa ktorého: „Vysielanie programovej služby prostredníctvom internetu je šírenie programovej služby výhradne prostredníctvom internetu (webcasting),“

Programová služba je definovaná v § 18 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., podľa ktorého:

„Programová služba je služba,

a) ktorá je primárne hospodárskej povahy,

Služba obsahovala informácie o umiestnení reklamy (v sekcii Reklama). Poskytovateľ teda otvorene ponúka záujemcom umiestniť reklamu na internetovej stránke, a teda služba je poskytovaná zjavne za účelom získať poskytovaním služby príjem z umiestnenia reklamy. Domnievame sa, že služba je primárne hospodárskej povahy, a teda táto podmienka bola splnená.

b) ktorá je poskytovaná ako zámerné časové usporiadanie programov a iných zložiek tejto služby vytvárajúce uzavretý, simultánne prijímateľný celok,

Program je podľa § 8 ods. 1 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„audiovizuálny komunikát, zložený z pohybujúcich sa obrazov so zvukom alebo bez zvuku, tvoriaci svojím obsahom, formou a funkciou uzavretý celok v rámci programovej služby vysielateľa alebo v rámci katalógu zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie.“

Videá boli audiovizuálnymi komunikátmi zloženými z pohybujúcich sa obrazov so zvukom, a tvorili svojím obsahom, formou a funkciou uzavretý celok v rámci programovej služby vysielateľa. Videá teda boli programami.

Služba v sekcii Domov obsahovala zámerné časové usporiadanie programov a iných zložiek tejto služby, ktoré vytvárali simultánne prijímateľný celok. Programy boli vysielané podľa programovej štruktúry zverejnenej v sekcii Program.

c) ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov

Základným účelom služby v sekcii Domov bolo umožniť sledovanie programov podľa programovej štruktúry.

d) za ktorú je redakčne zodpovedný vysielateľ

Za službu bol redakčne zodpovedný vysielateľ.

e) ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete a

Služba je poskytovaná prostredníctvom internetovej siete.

f) ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť

Služba obsahovala spravodajské informácie, a teda bola poskytovaná s cieľom informovať širokú verejnosť. Domnievame sa, že táto podmienka bola splnená.

Podľa nášho názoru služba spĺňa všetky podmienky podľa § 18 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., a je teda programovou službou.

Táto programová služba je šírená výhradne prostredníctvom internetu, sme preto toho názoru, že služba <https://www.zastupitelstvo.sk/> v sekcii Domov spĺňa definíciu vysielania programovej služby prostredníctvom internetu podľa § 19 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z., a ako taká je vysielaním programovej služby prostredníctvom internetu. Predmetná služba zastupitelstvo.sk v sekcii Domov však nemá autorizáciu na vysielanie programovej služby prostredníctvom internetu a poskytovateľ služby, spoločnosť DIGITEL, s.r.o. (podľa informácií uvedených v sekcii Kontakt), doposiaľ nepožiadala o autorizáciu vysielania. Domnievame sa, že tým mohlo dôjsť k neoprávnenému vysielaniu danej programovej služby, a teda k možnému porušeniu § 20 ods. 8 zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

ZÁVER:

Na základe uvedených skutočností sa domnievame, že služba poskytovaná na internetovej stránke <https://www.zastupitelstvo.sk/> v sekciách Aktuálne, Archív, Reportáže je audiovizuálnou službou na požiadanie, a preto jej poskytovaním bez oprávnenia **mohlo dôjsť k porušeniu § 174 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.**

Ďalej sa domnievame, že služba poskytovaná na <https://www.zastupitelstvo.sk/> v sekcii Domov je vysielaním programovej služby prostredníctvom internetu, a preto jej vysielaním bez oprávnenia **mohlo dôjsť k porušeniu § 20 ods. 8 zákona č. 264/2022 Z. z.**