

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 23. 4. 2025

Správne konanie č.	0052/SKO/2025
Predmet:	§ 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania:	Dobré médiá, s.r.o.
Správny orgán:	Rada pre mediálne služby

Dátum: 14. 4. 2025

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“ alebo „regulátor“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 1 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 1 zloženom z predsedníčky senátu doc. PhDr. Anikó Dušikovej, CSc. a členov senátu Ivana Bindasa a PhDr. Marty Danielovej postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v správnom konaní č. 0052/SKO/2025 rozhodla, že účastník konania:

Dobré médiá, s.r.o., Plynárenská 1, 821 09 Bratislava – mestská časť Ružinov, IČO: 51 008 378

porušil

povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že dňa 15. 11. 2024 nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie Dobré rádio dostupnej na <https://www.youtube.com/@dobreradio>, <https://www.facebook.com/dobreradio.sk>, <https://www.instagram.com/dobreradio> a <https://tiktok.com/@dobreradio> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2024 do 30. 9. 2024,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 136 zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 23. 5. 2025

Z: PO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 18. 12. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči spoločnosti Dobré médiá, s.r.o., so sídlom: Plynárenská 1, 821 09 Bratislava – mestská časť Ružinov, IČO: 51 008 378 (ďalej ako „účastník konania“) vo veci možného porušenia **§ 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.** v súvislosti s tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie Dobré rádio dostupnej na <https://www.youtube.com/@dobreradio>, <https://www.facebook.com/dobreradio.sk>, <https://www.instagram.com/dobreradio> a <https://tiktok.com/@dobreradio> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2024 do 30. 9. 2024.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 1. 2. 2025 prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0052/SKO/2025. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb. V rámci oznámenia o začatí správneho konania bolo účastníkovi dané na vedomie, že podkladom pre rozhodnutie je list Rady evidovaný pod č. 03233/2024 zo dňa 10. 10. 2024.

Vyjadrenie účastníka konania nebolo Rade v stanovenej lehote doručené.

Opätovná výzva na vyjadrenie k predmetu správneho konania bola účastníkovi konania doručená dňa 19. 3. 2025. Účastník konania bol rámci ktorej nej vyzvaný na vyjadrenie najneskôr v lehote 5 dní odo dňa doručenia výzvy.

Účastník konania sa k predmetu správneho konania a podkladom pre rozhodnutie nevyjadril.

Subjektívna 6-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. začala plynúť dňa 18. 12. 2024 a uplynie dňa 18. 6. 2025. Objektívna 18-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa uvedeného ustanovenia začala plynúť dňa 15. 11. 2024 a uplynie dňa 15. 5. 2026.

* * *

Podľa § 110 ods. 1 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí rozhodovanie vo veciach dodržiavania povinností a ukladania sankcií podľa tohto zákona a podľa osobitných predpisov⁷²⁾.“.

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“.

Podľa § 28 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný viesť osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie obsahujúcu vyhodnotenie

- a) podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia,
- b) podielov programov s multimodálnym prístupom.“.

Podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný doručiť regulátorovi osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa odseku 4 za kalendárny mesiac do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku.“.

* * *

Účastník konania je poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie Dobré rádio na základe autorizácie poskytovania č. AP/167, udelenej rozhodnutím č. AP/167/2023 zo dňa 20. 12. 2023, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 13. 1. 2024.

Rada listom evidovaným pod č. 03232/2024 doručeným účastníkovi konania dňa 30. 10. 2024 uplynutím úložnej lehoty na doručenie písomnosti, požiadala účastníka konania podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. o zaslanie osobitnej štatistiky o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2024 do 30. 9. 2024 za každý kalendárny mesiac osobitne, a to do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku. Účastník konania bol v žiadosti upovedomený, že v prípade, ak audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie neposkytoval v celom uvedenom období, regulátor žiada o zaslanie štatistiky za tú časť kalendárneho roka 2024, v ktorom audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie poskytoval.

Keďže účastník konania v stanovenej lehote štatistiku nedoručil, Rada na svojom zasadnutí dňa 18. 12. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči účastníkovi konania vo veci možného porušenia **§ 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.** v súvislosti s tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie Dobré rádio dostupnej na <https://www.youtube.com/@dobreradio>, <https://www.facebook.com/>

dobreradio.sk, <https://www.instagram.com/dobreradio> a <https://tiktok.com/@dobreradio> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2024 do 30. 9. 2024.

* * *

Účelom povinnosti doručiť podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. regulátorovi osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa § 28 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. za kalendárny mesiac do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku je zabezpečiť možnosť riadneho výkonu dohľadu nad dodržiavaním povinností vyplývajúcich zo zákona č. 264/2022 Z. z. Regulovaný subjekt svoju povinnosť buď v stanovenej lehote splní, alebo nie. Neprihliada sa ani na neskoršie doručenie štatistiky.

Vo všeobecnosti sa skutková podstata správnych deliktov podľa zákona č. 264/2022 Z. z. skladá z troch obligatórnych znakov – subjekt, objekt a objektívna stránka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na žiadnom mieste neustanovuje povinnosť skúmať, či bol skutok, ktorý je správnym deliktom, spáchaný zavinene, teda úmyselne alebo z neobstaranlivosti. Vzhľadom na povahu správnych deliktov podľa zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré možno doktrínálne zaradiť do kategórie správnych deliktov právnických osôb a fyzických osôb podnikateľov, resp. v osobitných prípadoch iných správnych deliktov fyzických osôb postihovaných bez ohľadu na zavinenie, možno konštatovať, že administratívnoprávna zodpovednosť deliktuálne zodpovedného subjektu podľa zákona č. 264/2022 Z. z. je objektívnou zodpovednosťou. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Vzhľadom na absenciu liberačných dôvodov, na základe ktorých by bolo možné zbaviť sa v odôvodnených prípadoch zodpovednosti za správny delikt, možno administratívnoprávnu zodpovednosť podľa zákona č. 264/2022 Z. z. považovať za absolútne objektívnu. Okolnosti, za ktorých došlo k spáchaniu správneho deliktu môžu byť zohľadnené pri ukladaní sankcie.

Keďže účastník konania v stanovenej lehote osobitnú štatistiku podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. regulátorovi nedoručil, dospela Kancelária Rady na základe vyššie uvedeného k záveru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v **§ 28 ods. 5** zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že dňa 15. 11. 2024 nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie Dobré rádio dostupnej na <https://www.youtube.com/@dobreradio>, <https://www.facebook.com/dobreradio.sk>, <https://www.instagram.com/dobreradio> a <https://tiktok.com/@dobreradio> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2024 do 30. 9. 2024.

* * *

Zavinenie je teóriou trestného práva definované ako *vnútorný psychický vzťah páchatela k porušeniu alebo ohrozeniu záujmu chráneného právnou normou*. Z povahy veci teda vyplýva, že otázku zavinenia možno skúmať len pokiaľ ide o fyzickú osobu, t. j. osobu s biologickou podstatou človeka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Zo zákona č. 264/2022 Z. z. nemožno vyvodiť ani tzv. relatívnu objektívnu zodpovednosť. V uvedenom prípade by zákonodarca vymenoval dôvody, kedy sa právnická osoba zbaví administratívnej zodpovednosti za správny delikt. Napríklad právnická osoba preukáže tú skutočnosť, že vynaložila všetko úsilie, ktoré bolo možné od nej spravodlivo požadovať, aby porušeniu právnej povinnosti zabránila. Pri posudzovaní danej veci sa teda uplatňuje tzv. absolútna objektívna zodpovednosť.

Fakticky ide o zodpovednosť za výsledok, pretože subjektívna stránka (zavinenie) nie je súčasťou skutkovej podstaty prejednávaného správneho deliktu.

Podľa § 136 zákona č. 264/2022 Z. z.: *„Sankciu vo forme upozornenia na porušenie zákona regulátor uloží povinnej osobe, ktorá konkrétnu povinnosť uloženú týmto zákonom porušila po prvýkrát alebo aj opakovane, ak od predchádzajúceho porušenia povinnosti uplynuli aspoň tri roky; ak povinnosť uložená týmto zákonom odkazuje na súbor povinností podľa osobitného predpisu, za opakované porušenie sa považuje opakované porušenie konkrétnej povinnosti zo súboru povinností podľa osobitného predpisu.“*

Upozornenie na porušenie zákona možno vnímať ako univerzálnu sankciu preventívneho charakteru, ktorú možno uložiť všetkým subjektom regulácie, ako aj za akékoľvek porušenie povinnosti podľa zákona č. 264/2022 Z. z., ak zákon neustanovuje inak. Uvedená sankcia predstavuje predovšetkým výchovné opatrenie s cieľom prevencie [porovnaj rozhodnutie Najvyššieho súdu Slovenskej republiky zo dňa 25. júna 2002 sp. zn. 4 SŽ 27/2002 (R 55/2003)].

Účastník konania nebol v čase porušenia povinnosti ustanovenej v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. (do 15. 11. 2024) za porušenie tejto povinnosti sankcionovaný, t. j. ide o prvé porušenie predmetnej povinnosti zo strany účastníka konania.

Na základe vyššie uvedeného Kancelária Rady navrhuje v posudzovanom prípade uložiť sankciu – upozornenie na porušenie zákona.

* * *

ZÁVER:

Vzhľadom na všetky uvedené skutočnosti navrhujeme Rade, aby prijala uznesenie podľa vyššie uvedeného návrhu.