

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 23. 4. 2025

Správne konanie: 0018/SKL/2025
Predmet: § 199 ods. 2 písm. d) a e) zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: Dr. FM, s. r. o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 14. 4. 2025

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) v pléne ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v správnom konaní č. 0018/SKL/2025 (predch. č. 0159/SKL/2024) rozhodla, že účastník správneho konania:

Dr. FM, s. r. o., so sídlom: Plynárenská 1, 821 09 Bratislava, IČO: 53 251 997

I. naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

tým, že

1. v dňoch 12. 9. 2024, 25. 9. 2024 a 27. 2. 2025 nevyužíval frekvenciu 95,1 MHz Považská Bystrica na účely, na ktoré mu bola pridelená,
2. v dňoch 11. 9. 2024 a 4. 3. 2025 nevyužíval frekvenciu 104,2 MHz Domaša na účely, na ktoré mu bola pridelená,
3. v dňoch 9. 9. 2024, 11. 9. 2024, 17. 9. 2024 a 5. 3. 2025 nevyužíval frekvenciu 104,5 MHz Košice na účely, na ktoré mu bola pridelená,
4. v dňoch 10. 9. 2024 a 25. 2. 2025 nevyužíval frekvenciu 107,3 MHz Poprad na účely, na ktoré mu bola pridelená,

II. naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.

tým, že

v dňoch 11. 9. 2024, 24. 9. 2024 a 27. 2. 2025 nevyužíval povolené parametre frekvencie 104,1 MHz Prešov, konkrétne umiestnenie vysielača a maximálny vyžiarovaný výkon ERP podľa individuálneho povolenia Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) č. 23 10 60 1 076

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. **úhrnnú sankciu – upozornenie na porušenie zákona.**

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia a doručí ho účastníkovi konania.

T: 23. 5. 2025

Z: PO

Úloha:

Kancelária Rady oznámi podávateľovi podnetu na preverenie výsledok správneho konania.

T: 5. 5. 2025

Z: PO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 6. 11. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielaťovi Dr. FM, s. r. o. vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa

1. **§ 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.** z dôvodu možného nevyužívania frekvencií 95,1 MHz Považská Bystrica, 104,2 MHz Domaša, 104,5 MHz Košice a 107,3 MHz Poprad na účely, na ktoré mu boli pridelené,
2. **§ 199 ods. 2 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.** z dôvodu možného nevyužívania povolených parametrov frekvencie 104,1 MHz Prešov.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 8. 12. 2024, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0159/SKL/2024 (teraz správne konanie č. 0018/SKL/2025). Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania poučený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí správneho konania boli kópie listu Rady č. 02751/2024 zo dňa 20. 8. 2024 a listu Úradu doručeného dňa 7. 10. 2024 a zaevidovaného pod č. 03104/2024.

Rada listom č. 00465/2025 zo dňa 10. 2. 2025 požiadala Úrad o vykonanie zistenia, či účastník konania využíva vyššie uvedené frekvencie na účely, na ktoré mu boli pridelené, ako aj či využíva povolené parametre frekvencie 104,1 MHz Prešov.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 10. 3. 2025 listom zaevidovaným pod č. 00885/2025.

Uvedený list Rady a odpoveď Úradu boli zaslané účastníkovi konania listom č. 00912/2025 zo dňa 10. 3. 2025 a účastník konania bol vyzvaný na vyjadrenie sa k nim v lehote 5 dní odo dňa doručenia tohto listu.

Vyjadrenie účastníka konania k uvedeným podkladom pre rozhodnutie nebolo Rade doručené.

Subjektívna 6-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. začala plynúť dňa 6. 11. 2024 a uplynie dňa 6. 5. 2025. Objektívna 18-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa uvedeného ustanovenia začala plynúť dňa 9. 9. 2024 a uplynie dňa 9. 3. 2026.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitných predpisov.“

Podľa § 199 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor môže držiteľovi licencie odňať licenciu alebo obsah licencie k sieti zúžiť, ak

a) po začatí používania frekvencie počas kalendárneho roka nepoužíval frekvenciu nepretržite 30 dní; čas, po ktorý používaniu frekvencie bránili odôvodnené technické prekážky, sa nezapočítava,

b) bol na jeho majetok vyhlásený konkurz alebo je v likvidácii,

c) je fyzickou osobou a bol odsúdený za trestný čin, ktorý spáchal v priamej súvislosti s vysielaním, za hospodársky trestný čin alebo za trestný čin proti majetku,

d) nevyužíva frekvenciu na účely, na ktoré mu bola pridelená, alebo

e) vlastným zavinením nevyužíva povolené technické parametre frekvencie.“

* * *

Rada rozhodnutím č. R/146/RZL/35/2022 zo dňa 23. 3. 2022, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 23. 5. 2022, rozhodla o pridelení frekvencie 95,1 MHz Považská Bystrica spoločnosti Dr. FM, s. r. o. (ďalej aj „účastník konania“) na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Dobré rádio.

Rada rozhodnutím č. R/146/RZL/28/2022 zo dňa 23. 3. 2022, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 27. 5. 2022, rozhodla o pridelení frekvencie 107,3 MHz Poprad účastníkovi konania na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Dobré rádio.

Rada rozhodnutím č. R/146/RZL/97/2022 zo dňa 21. 9. 2022, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 27. 10. 2022, rozhodla o pridelení frekvencie 104,2 MHz Domaša účastníkovi konania na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Dobré rádio.

Rada rozhodnutím č. R/146/RZL/98/2022 zo dňa 21. 9. 2022, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 8. 11. 2022, rozhodla o pridelení frekvencie 104,5 MHz Košice účastníkovi konania na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Dobré rádio.

Rada listom č. 02751/2024 zo dňa 20. 8. 2024 požiadala Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) o vykonanie zistenia, či vysielateľ Dr. FM, s. r. o., vysielateľ programovej služby Dobré rádio, využíva povolené parametre všetkých pridelených frekvencií tak, ako sú uvedené v individuálnom povolení Úradu.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 7. 10. 2024 listom zaevidovaným pod č. 03104/2024. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, okrem iného, nasledovné:

1. frekvencia 95,1 MHz Považská Bystrica nebola v čase vykonania merania dňa 12. 9. 2024 od cca 9:20 hod. do 10:00 hod. a dňa 25. 9. 2024 od cca 11:00 hod. do 11:15 hod. využívaná na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Dobré rádio,
2. frekvencia 104,2 MHz Domaša nebola v čase vykonania merania dňa 11. 9. 2024 od cca 11:15 hod. do 12:00 hod. využívaná na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Dobré rádio,
3. frekvencia 104,5 MHz Košice nebola v čase vykonania merania dňa 9. 9. 2024 od cca 9:00 hod. do 13:00 hod., dňa 11. 9. 2024 od cca 14:30 hod. do 15:30 hod. a dňa 17. 9. 2024 od cca 12:00 hod. do 13:00 hod. využívaná na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Dobré rádio,
4. frekvencia 107,3 MHz Poprad nebola v čase vykonania merania dňa 10. 9. 2024 od cca 9:00 hod. do 9:25 hod. využívaná na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Dobré rádio.

Úrad ďalej v prípade frekvencie 104,1 MHz Prešov uviedol, že bol nameraný výkon 10 W až 39 W (vzhľadom na neistoty merania), pričom podľa individuálneho povolenia má byť maximálny vyžiarovaný výkon 500 W. Z uvedeného vyplýva, že aj s prihliadnutím na neistoty merania bol nameraný výkon v rozpore s individuálnym povolením.

Vzhľadom na skutočnosti zistené Úradom vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva frekvencie 95,1 MHz Považská Bystrica, 104,2 MHz Domaša, 104,5 MHz Košice a 107,3 MHz Poprad na účely, na ktoré mu boli pridelené, čím mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa **§ 199 ods. 2 písm. d)** zákona č. 264/2022 Z. z. Zároveň vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva povolené parametre frekvencie 104,1 MHz Prešov, čím mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa **§ 199 ods. 2 písm. e)** zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Rada požiadala listom č. 00465/2025 Úrad o vykonanie zistenia, či účastník konania využíva frekvencie 95,1 MHz Považská Bystrica, 104,2 MHz Domaša, 104,5 MHz Košice a 107,3 MHz Poprad na účely, na ktoré mu boli pridelené, ako aj o preverenie využívania povolených parametrov frekvencie 104,1 MHz Prešov.

Dňa 10. 3. 2025 bola Rade listom zaevidovaným pod č. 00885/2025 doručená odpoveď Úradu na jej vyžiadanie. Úrad vo svojej odpovedi uviedol nasledovné:

1. frekvencia 95,1 MHz Považská Bystrica nebola v čase vykonania merania dňa 27. 2. 2025 od cca 9:10 hod. do 10:30 hod. využívaná na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Dobré rádio,
2. frekvencia 104,2 MHz Domaša nebola v čase vykonania merania dňa 4. 3. 2025 od cca 10:00 hod. do 11:10 hod. využívaná na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Dobré rádio,
3. frekvencia 104,5 MHz Košice nebola v čase vykonania merania dňa 5. 3. 2025 od cca 11:20 hod. do 12:50 hod. využívaná na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Dobré rádio,
4. frekvencia 107,3 MHz Poprad nebola v čase vykonania merania dňa 25. 2. 2025 od cca 8:20 hod. do 8:35 hod. využívaná na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Dobré rádio.

Úrad tiež uviedol, že frekvencia 104,1 MHz Prešov bola v čase vykonania merania dňa 27. 2. 2025 od cca 8:30 hod. do 10:30 hod. využívaná na vysielanie programovej služby Dobré rádio, pričom nebol prekročený stanovený maximálny vyžiarový výkon ani parametre MPX, avšak umiestnenie vysielача nebolo na stanovišti uvedenom v rozhodnutí Úradu č. 23 10 60 1 076. V tejto súvislosti ale uvádzame, že nameraný vyžiarový výkon bol 40 W, čiže pri započítaní neistôt merania mohol byť v rozmedzí od 20,5 W do 77,6 W, pričom maximálny vyžiarový výkon frekvencie 104,1 MHz Prešov je podľa individuálneho povolenia 500 W. Nameraný vyžiarový výkon tak bol výrazne nižší, než je maximálne povolený vyžiarový výkon, čo nie je možné považovať za efektívne využívanie tejto frekvencie.

Z vyššie uvádzaných skutočností vyplýva, že účastník konania vo vyššie uvedených dňoch nevyužíval frekvencie 95,1 MHz Považská Bystrica, 104,2 MHz Domaša, 104,5 MHz Košice a 107,3 MHz Poprad na účely, na ktoré mu boli pridelené, čím účastník konania naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Zároveň sme toho názoru, že účastník konania nevyužíval povolené parametre frekvencie 104,1 MHz Prešov, konkrétne umiestnenie vysielача a maximálny vyžiarový výkon frekvencie, čím účastník konania naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.

Rada má v prípade porušenia týchto povinností možnosť uložiť sankciu upozornenie na porušenie zákona alebo frekvenciu odňať, pričom odňať frekvenciu je možné aj v prípade prvého porušenia tejto povinnosti. Nie je teda nevyhnutné uložiť za porušenie tejto povinnosti najprv upozornenie na porušenie zákona.

Účastník konania zatiaľ nebol v súvislosti s predmetnými frekvenciami sankcionovaný za ich nevyužívanie, resp. nevyužívanie ich povolených parametrov. Z toho dôvodu navrhujeme v súlade s rozhodovacou praxou Rady uložiť v tomto prípade úhrnnú sankciu upozornenie na porušenie zákona.

* * *

Zavinenie je teóriou trestného práva definované ako *vnútorný psychický vzťah páchatela k porušeniu alebo ohrozeniu záujmu chráneného právnou normou*. Z povahy veci teda vyplýva, že otázku zavinenia možno skúmať len pokiaľ ide o fyzickú osobu, t. j. osobu s biologickou podstatou človeka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Zo zákona č. 264/2022 Z. z. nemožno vyvodit' ani tzv. relatívnu objektívnu zodpovednosť. V uvedenom prípade by zákonodarca vymenoval dôvody, kedy sa právnická osoba zbaví administratívnej

zodpovednosti za správny delikt. Napríklad právnická osoba preukáže tú skutočnosť, že vynaložila všetko úsilie, ktoré bolo možné od nej spravodlivo požadovať, aby porušeniu právnej povinnosti zabránila. Pri posudzovaní danej veci sa teda uplatňuje tzv. absolútna objektívna zodpovednosť. Fakticky ide o zodpovednosť za výsledok, pretože subjektívna stránka (zavinenie) nie je súčasťou skutkovej podstaty prejednávaneho správneho deliktu.

* * *

ZÁVER:

Na základe uvedených skutočností Kancelária Rady pripravila vyššie uvedený návrh uznesenia.