

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 12. 3. 2025

Správne konanie: 0012/SKI/2025
Predmet: § 69 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: MARKÍZA – SLOVAKIA, spol. s r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 5. 3. 2025

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členiek senátu Mgr. Andrey Cox a Mgr. Kataríny Začkovej, v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej iba „zákon č. 71/1967 Zb.“) v správnom konaní č. 0012/SKI/2025 vedenom s účastníkom konania

MARKÍZA – SLOVAKIA, spol. s r.o.

Bratislavská 1/a

843 56 Bratislava – Záhorská Bystrica

IČO: 31 444 873

podľa § 69 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. vydáva toto

rozhodnutie:

Rada vo vzťahu k televíznej programovej službe MStream, vysielanej na základe autorizácie vysielania č. AT/182, udelenej rozhodnutím č. AT/182/2025 zo dňa 17. 2. 2025, rozhodla, že určenie podielu nezávislej produkcie podľa § 66 zákona č. 264/2022 Z. z. je

úplne vylúčené

s prihladenutím na zameranie programovej služby a dostupnosť nezávislej produkcie.

Úloha:

Kancelária Rady vyhotoví písomné znenie rozhodnutia a zašle ho účastníkovi konania.

T: 12. 4. 2025

Z: PO

* * *

Účastník konania doručil Rade, dňa 7. 2. 2025, listom zaevidovaným pod č. 00446/2025, žiadosť o udelenie autorizácie vysielania a súčasne žiadosť o udelenie výnimky z povinnosti vyhradiť európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok, a to vo vysielaní každej televíznej programovej služby takého vysielateľa osobitne, ako aj výnimky z povinnosti zabezpečiť, aby v rámci vysielacieho času vyhradeného európskym dielam, ktoré vytvorili nezávislí producenti, tvorilo vysielanie nových diel aspoň 10 %; za nové dielo sa považuje dielo vysielané do piatich rokov od výroby.

Z toho dôvodu sa dňa 7. 2. 2025 začalo správne konanie č. 0033/SKL/2025 vo veci udelenia autorizácie poskytovania, v ktorom Právny odbor Kancelárie Rady, ako orgán príslušný na konanie a rozhodnutie vo veci podľa § 109, § 110 ods. 1 písm. a) a § 112 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodol dňa 17. 2. 2025, rozhodnutím č. AT/182/2025, ktorým udelil účastníkovi konania autorizáciu vysielania služby MStream.

Dňa 7. 2. 2025 sa súčasne začalo správne konanie č. 0012/SKI/2025 vo veci žiadosti o udelenie výnimky podľa § 69 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z., v ktorom svedčí príslušnosť na konanie a rozhodnutie vo veci Rade.

Účastník konania vo svojej žiadosti poukázal na programové zameranie programovej služby, ktorá je monotypovou internetovou službou s obsahom viac ako 80 % spravodajských programov a programov aktuálnej publicistiky. Účastník konania zároveň odkázal na ustanovenie § 65 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z., podľa ktorého sa za nezávislú produkciu nepovažuje program založený na princípe priameho

kontaktný s divákom, neoddeliteľný od vlastného vysielania, a to najmä spravodajstvo a ďalšie. Účastník konania má za to, že ustanovený podiel nezávislej produkcie by musel naplniť len v rámci vysielania aktuálnej publicistiky, čo sa vzhľadom na tematickú, časovú a redakčnú spätosť aktuálnej publicistiky so spravodajstvom javí ako nemožné.

Z uvedených dôvodov účastník konania požiadal o udelenie výnimky podľa § 69 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Podľa § 65 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Nezávislá produkcia je program vyrobený nezávislým producentom s cieľom uviesť ho vo vysielaní.*“

Podľa § 65 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Za program vyrobený nezávislým producentom sa na účely tohto zákona považuje program, ktorý vyrobil alebo na ktorého výrobe sa nezávislý producent podieľal najmenej 51 % podielom celkových nákladov na jeho výrobu.*“

Podľa § 65 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Za nezávislú produkciu sa nepovažuje program založený na princípe priameho kontaktu s divákom, neoddeliteľný od vlastného vysielania, a to najmä spravodajstvo, priamy prenos športových podujatí, zábavná hra, reklamný oznam a telenákup.*“

Podľa § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti, je oprávnený vysielateľ povinný vyhradiť najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrťrok a verejnoprávny vysielateľ najmenej 15 % celkového času vysielania za kalendárny štvrťrok, a to vo vysielaní každej televíznej programovej služby takého vysielateľa osobitne; na účely výpočtu tohto podielu sa do celkového času vysielania nezapočítava vysielací čas venovaný spravodajstvu, športovým podujatiam, zábavným hrám, teletextu a doplnkovému vysielaniu vrátane reklamného oznamu a telenákupu.*“

Podľa § 66 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Vysielateľ je povinný zabezpečiť, aby v rámci vysielacieho času vyhradeného európskym dielam, ktoré vytvorili nezávislí producenti, tvorilo vysielanie nových diel aspoň 10 %; za nové dielo sa považuje dielo vysielané do piatich rokov od výroby.*“

Podľa § 66 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Podmienka ustanovená v odseku 1 sa považuje za splnenú aj vtedy, ak počas kalendárneho štvrťroka oprávnený vysielateľ venoval najmenej 10 % a verejnoprávny vysielateľ najmenej 15 % svojho programového rozpočtu na televízne vysielanie, ktorý zahŕňa náklady na nákup a výrobu programov, pre európske diela vytvorené nezávislými producentmi.*“

Podľa § 69 ods. 1 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Ustanovenia § 64 a 66 sa nevzťahujú na vysielanie programovej služby, ak regulátor v súlade s odsekom 2 svojím rozhodnutím určil menší podiel európskych diel alebo nezávislej produkcie alebo rozhodol, že určenie podielu európskych diel a nezávislej produkcie je úplne vylúčené.*“

Podľa § 69 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Regulátor na základe žiadosti vysielateľa, s prihliadnutím na zameranie programovej služby a dostupnosť európskych diel alebo nezávislej produkcie rozhodne, že určenie podielu európskych diel alebo nezávislej produkcie je úplne vylúčené.*“

Podľa § 69 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Vysielateľ je vo svojej žiadosti o udelenie výnimky podľa odseku 2 povinný nemožnosť naplnenia podielu európskych diel ustanoveného v § 64 alebo podielu nezávislej produkcie ustanoveného v § 66 z dôvodu zamerania programovej služby a dostupnosti európskych diel alebo nezávislej produkcie preukázať alebo náležite odôvodniť.*“

* * *

Účelom právnej úpravy vzťahujúcej sa na nezávislú produkciu je stimulovať nové zdroje televíznej produkcie, obzvlášť tvorbu malých a stredných podnikov. Cieľom zavedenia povinných minimálnych kvót európskych diel vytvorených nezávislými producentami je ponúkať nové príležitosti a odbytká pre uvedenie na trh nových talentov, kultúrnych povolání a zamestnancov v kultúrnej oblasti. Takýmto spôsobom sa podporuje súťažné prostredie, čím sa zvyšujú nároky na producentov a ich konkurencieschopnosť. Nie je totižto vhodné, pre správne fungovanie mediálneho trhu, ktorého cieľom je poskytnúť recipientovi rozmanitú ponuku programov spĺňajúcich vysoké kvalitatívne nároky, aby vysielatelia produkovali programy len interne, bez tlaku vyvíjaného konkurenčným prostredím. Uvedené úvahy vyplývajú z bodu 68 odôvodnenia Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2010/13/EÚ z 10. marca 2010 o koordinácii niektorých ustanovení upravených zákonom, iným právnym predpisom alebo správnym opatrením v členských štátoch týkajúcich sa poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb (smernica o audiovizuálnych mediálnych službách), ktorá je transponovaná do vnútroštátneho právneho poriadku Slovenskej republiky prostredníctvom zákona č. 264/2022 Z. z.

Zákon č. 264/2022 Z. z. však pripúšťa, so zreteľom na zameranie programovej služby, vo výnimočných prípadoch, na základe rozhodnutia Rady, upustiť od vynucovania povinnosti vyhradiť najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľa nezávislí producenti, ako aj povinnosti zabezpečiť, aby v rámci vysielacieho času vyhradeného európskym dielam, ktoré vytvorili nezávislí producenti, tvorilo vysielanie nových diel aspoň 10 %; za nové dielo sa považuje dielo vysielané do piatich rokov od výroby.

O vylúčení podielu európskych diel vytvorených nezávislými producentami má právomoc rozhodnúť, po aplikovaní správnej úvahy, Rada, ktorá so zreteľom na všetky skutkové okolnosti prípadu posúdi možnosť aplikácie udelenia výnimky podľa § 69 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z., následkom čoho sa v súlade s § 69 ods. 1 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. nevzťahujú na vysielateľa povinnosti ustanovené v § 66 zákona č. 264/2022 Z. z.

Z ustanovenia § 69 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva pre Radu povinnosť v konaní o udelenie výnimky z povinných kvót európskych diel vytvorených nezávislými producentami, prihliadať na nemožnosť naplnenia podielu nezávislej produkcie podľa § 66 zákona č. 264/2022 Z. z., s prihliadnutím na zameranie programovej služby. Dôkazné bremeno svedčí na strane účastníka konania, ktorý je povinný nemožnosť naplnenia povinnej kvóty európskych diel vytvorených nezávislými producentami náležite odôvodniť a preukázať.

* * *

Účastník konania je držiteľom autorizácie vysielania č. AT/182, ktorá mu bola udelená rozhodnutím č. AT/182/2025 zo dňa 17. 2. 2025 na vysielanie televíznej programovej služby MStream.

V posudzovanom prípade je programová služba účastníka konania zameraná na vysielanie aktuálnych informácií spravodajského a publicistického charakteru. Podľa priloženej štruktúry vysielania je vysielací čas vyhradený vysielaniu tematických blokov, spravodajských blokov, relácií, rozhovorom, repríze a zrkadleniu Televíznych novín a doplnkovo panoramatickému live prenosu s obrazom. Mimo pracovných dní je vysielací čas vyhradený výlučne poslednému menovanému typu programu. Obsah vysielania je teda špecificky zameraný na vysielanie konkrétneho typu programov, ktoré nemôžu vybočiť z rámca tematicky ohraničeného cieľom programovej služby.

Účastník konania vo svojej žiadosti, okrem iného, uviedol, cit.:

„Ako vyplýva zo žiadosti o autorizáciu programovej služby a jej prílohy (štruktúra vysielania), žiadateľ predkladá žiadosť o autorizáciu monotypovej internetovej programovej služby, ktorej viac ako 80 percent programov (podľa prílohy fakticky 100 percent) tvorí jeden programový typ: spravodajstvo a aktuálna publicistika.

Keďže však zákon vylučuje z podielu explicitne len spravodajstvo, žiadateľ má za to, že by musel 10%-ný podiel nezávislej produkcie dosiahnuť v rámci vysielania aktuálnej publicistiky.

Takáto povinnosť by nielen šla priamo proti redakčnej nezávislosti vysielateľa, keď by programy aktuálnej publicistiky (ktoré sú priamo späté so spravodajstvom, či už tematicky, časovo alebo redakčne) musel odoberať od nezávislého producenta, ktorý je naopak výrobné, právne i finančne nezávislý od vysielateľa, ale javí sa aj nemožnou, keďže aktuálna publicistika je časovo spätá so spravodajstvom a teda nezávislá produkcia aktuálnej publicistiky sa aj z časového hľadiska výroby javí ako nemožná.

Je tiež nevyhnutné podotknúť, že nezávislý producent sa na nezávislej produkcii musí podieľať podielom vyšším ako 50 % nákladov, logicky by teda záviselo od nezávislého producenta, či by program aktuálnej publicistiky vznikol, alebo nie (nejde totiž o dielo na objednávku). To by tak išlo priamo proti podstate redakčnej nezávislosti vysielateľa.

V nadväznosti na vyššie uvedené dôvody zastávame preto názor, že v prípade spravodajsko-publicistickej programovej služby je samotnou podstatou redakčnej nezávislosti a obsahovým zameraním (monotypovej) programovej služby úplne vylúčené dosahovanie určeného podielu nezávislej produkcie.“

Predmetná programová služba je zameraná na vysielanie programov spravodajského charakteru, programov aktuálnej publicistiky a iných programov súvisiacich s aktuálnymi spoločenskými témami. Zákon č. 264/2022 Z. z. v ustanovení § 65 ods. 3 výslovne určuje, že spravodajstvo nie je možné považovať za nezávislú produkciu. Vysielanie programov vytvorených od vysielateľa nezávislými producentami koncepcne nezapadá do obsahového zamerania programovej služby. Na naplnenie povinnej kvóty nezávislej produkcie podľa § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. by musela programová služba zásadne zmeniť svoje zameranie. Cieľom Rady nie je obmedzovať slobodu a redakčnú nezávislosť vysielateľa. Rovnako možno uviesť, že Rada podporuje rozmanitosť mediálneho trhu, pričom uvedenú programovú službu účastníka konania považuje za originálnu a prínosnú najmä pre recipienta, ktorý si môže spomedzi portfólia programových služieb účastníka konania vybrať službu zameranú takmer výlučne na prezentáciu aktuálne diskutovaných spoločenských udalostí a tém.

Kancelária Rady konštatuje, že účastník konania náležite odôvodnil nemožnosť naplnenia povinného podielu nezávislej produkcie vo vysielaní programovej služby.

Na základe uvedeného, Kancelária Rady konštatuje splnenie predpokladov pre udelenie výnimky z nezávislej produkcie podľa § 69 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. a navrhuje Rade, aby prijala uznesenie, ktorým rozhodne o úplnom vylúčení podielu nezávislej produkcie vo vysielaní programovej služby účastníka konania, s prihliadnutím na zameranie programovej služby a dostupnosť nezávislej produkcie. Prijatím takéhoto rozhodnutia nastane následok uvedený v § 69 ods. 1 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z., a teda ustanovenie § 66 zákona č. 264/2022 Z. z. sa na vysielanie programovej služby účastníka konania nebude vzťahovať.

* * *

ZÁVER:

Na základe uvedených skutočností, Kancelária Rady pripravila vyššie uvedený návrh uznesenia.