

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 28. 8. 2024

Správne konanie: 0081/AMS/2024 zo dňa 6. 6. 2024
Predmet: žiadosť o autorizáciu poskytovania
Účastník konania: News and Media Holding a.s.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 20. 8. 2024

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“ alebo „regulátor“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členiek senátu Mgr. Andrey Cox a Mgr. Kataríny Začkovej, v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (správny poriadok) (ďalej ako „zákon č. 71/1967 Zb.“), v správnom konaní č. 0081/AMS/2024 zo dňa 24. 6. 2024 podľa ustanovenia § 160 zákona č. 264/2022 Z. z. posúdila žiadosť o autorizáciu poskytovania doručení Rade účastníkom konania:

News and Media Holding a.s.
Einsteinova 25
851 01 Bratislava
IČO: 47 256 281

a po posúdení podkladov potrebných pre rozhodnutie podľa § 46 a nasl. zákona č.71/1967 Zb. vydáva toto

rozhodnutie:

A. regulátor podľa ustanovenia § 177 zákona č. 264/2022 Z. z.

udeľuje

spoločnosti News and Media Holding a.s.

autorizáciu poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie č. AP/179

za týchto podmienok:

I.

1. Názov audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie: **Čas**
2. Adresa webového sídla alebo špecifikácia aplikácie, prostredníctvom ktorej je audiovizuálna mediálna služba na požiadanie prístupná:
 - <https://tivi.cas.sk/>
 - <https://www.facebook.com/novycas/videos>
3. Komunitná videoslužba: **nie**

II.

1. Identifikácia konečného užívateľa výhod:
Marek Dospiva, Jaroslav Haščák, Valeria Haščáková, Jakub Haščák, Martin Haščák, Marek Peterčák a Michal Vrzgula podľa výpisu z Registra partnerov verejného sektora zo dňa 24. 7. 2024, vložka č. 25307,
2. Údaj o tom, či je poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie súčasťou mediálnej skupiny: **nie je**
3. Údaje o osobách, ktoré majú účasť na základnom imaní poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, alebo podiel na hlasovacích právach: podľa odpisu registrovaného subjektu z registra právnických osôb a podnikateľov štatistického úradu zo dňa 25. 7. 2024, spisová značka: RPO-1656907/2024, Id v zdrojovom registri: 2318406, registračný úrad: Mestský súd Bratislava III., Registračné číslo: Sa/6074/B,

4. Údaje o štatutárnych orgánoch a kontrolných orgánoch poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie: podľa odpisu registrovaného subjektu z registra právnických osôb a podnikateľov štatistického úradu zo dňa 25. 7. 2024, spisová značka: RPO-1656907/2024, Id v zdrojovom registri: 2318406, registračný úrad: Mestský súd Bratislava III., Registračné číslo: Sa/6074/B.

B. regulátor podľa ustanovenia § 30 ods. 1 písm. e) zákona č. 71/1967 Zb. správne konanie č. 0081/AMS/2024 vo zvyšnej časti

zastavuje,

pretože Rada nie je príslušným orgánom na konanie a vec nemožno postúpiť príslušnému orgánu.

Úloha:

Kancelária Rady vyhotoví písomné znenie rozhodnutia a zašle ho účastníkovi konania.

T: 28. 9. 2024

Z: ReO

* * *

Dňa 6. 6. 2024 účastník konania prostredníctvom svojho právneho zástupcu, spoločnosti SCHWARZ advokáti s.r.o., doručil Rade žiadosť o udelenie autorizácie poskytovania. Z toho dôvodu sa dňa 6. 6. 2024 začalo správne konanie č. 0081/AMS/2024 vo veci autorizácie poskytovania.

Účastník konania v žiadosti o autorizáciu poskytovania uviedol, že predmetom žiadosti je audiovizuálna mediálna služba na požiadanie poskytovaná spoločnosťou FPD Media a.s., so sídlom: Digital Park II, Einsteinova 25, 851 01 Bratislava – mestská časť Petržalka, IČO: 47 237 601 (ďalej ako „spoločnosť FPD Media a.s.“ alebo „právny predchodca“), číslo autorizácie poskytovania AP/132, udelená rozhodnutím č. AP/132/2023 zo dňa 6. 7. 2023 (právoplatné 16. 8. 2023). Spoločnosť FPD Media a.s. zanikla v dôsledku zlúčenia s účastníkom konania ku dňu 1. 5. 2024. Účastník konania týmto dňom vstúpil do záväzkov spoločnosti FPD Media a.s. a stal sa jej právnym nástupcom. Účastník konania pokračuje v poskytovaní audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie pôvodne poskytovanou právnym predchodcom.

Vzhľadom na skutočnosť, že v dôsledku zániku spoločnosti FPD Media a.s. došlo v súlade s § 178 v spojení s § 166 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. k zániku autorizácie poskytovania č. AP/132, bolo potrebné doručiť Rade novú žiadosť o autorizáciu poskytovania zo strany právneho nástupcu.

Účastník konania žiada o udelenie autorizácie poskytovania služby **Čas**, dostupnej na webových odkazoch:

- <https://tivi.cas.sk/>
- <https://www.cas.sk/>
- <https://sportovy.cas.sk/>
- <https://zensky.cas.sk/>
- <https://www.facebook.com/novycas/videos>
- <https://www.youtube.com/@Novycas>

Účastník konania žiada o autorizáciu poskytovania ako právnická osoba – akciová spoločnosť. Ide o obchodnú spoločnosť zapísanú v Obchodnom registri Slovenskej republiky. Štatutárnym orgánom účastníka konania je predseda predstavenstva Michal Teplica.

Kancelária Rady zistila, že účastník konania nefiguruje v zozname právoplatne odsúdených právnických osôb, ktorý je zverejnený na webovej stránke <https://esluzby.genpro.gov.sk/zoznam-odsudenych->

pravnických-osob. Účastník konania má na území Slovenskej republiky sídlo a tu aj prijíma redakčné rozhodnutia. Účastník konania nie je súčasťou mediálnej skupiny. Účastník konania nepodlieha žiadnemu samoregulačnému mechanizmu alebo samoregulačnému orgánu.

Kancelária Rady zistila, že účastník konania je zapísaný v registri partnerov verejného sektora. Konečnými užívateľmi výhod účastníka konania sú Marek Dospiva, Jaroslav Haščák, Valeria Haščáková, Jakub Haščák, Martin Haščák, Marek Peterčák a Michal Vrzgula.

Účastník konania je poskytovateľom audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie (autorizácie poskytovania č. AP/35 až AP/52, AP/115 a AP/116).

Účastník konania v žiadosti o autorizáciu poskytovania uviedol, že je majetkovo prepojený s poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, spoločnosťou DUEL-PRESS, s.r.o., so sídlom: Bajkalská 19/B, 821 01 Bratislava, IČO: 35 722 517, číslo autorizácie poskytovania AP/53, udelená rozhodnutím AP/53/2023 zo dňa 22. 3. 2023 (právoplatné 6. 5. 2023).

Kancelária Rady konštatuje, že účastník konania predložil všetky požadované údaje a doklady v súlade s ustanovením § 176 zákona č. 264/2022 Z. z. a spĺňa všetky podmienky ustanovené v § 175 ods. 1 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Právny rámec

Podľa § 26 ods. 1 písm. a) až f) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Audiovizuálna mediálna služba na požiadanie je služba,

- a) ktorá je primárne hospodárskej povahy,
- b) ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov v momente, ktorý si užívateľ zvolil,
- c) ktorá je poskytovaná na osobitnú žiadosť užívateľa na základe katalógu programov zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,
- d) za ktorú je redakčne zodpovedný poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,
- e) ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete a
- f) ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.“

Podľa § 110 ods. 1 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí rozhodovanie vo veciach

- a) autorizácií,“

Podľa § 160 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Regulátor rozhodne o autorizácii do 90 dní od začatia konania o autorizácii vysielania.“

Podľa § 175 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Autorizovať možno audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie, ktorú plánuje poskytovať

- a) fyzická osoba, ktorá má trvalý pobyt alebo dlhodobý pobyt na území Slovenskej republiky, ak má spôsobilosť na právne úkony v plnom rozsahu, je bezúhonná a je zapísaná v registri partnerov verejného sektora,
- b) poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, ktorý je zároveň verejnoprávnym vysielateľom,
- c) právnická osoba so sídlom na území Slovenskej republiky, ak je bezúhonná a je zapísaná v registri partnerov verejného sektora.“

Podľa § 176 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Žiadosť o autorizáciu poskytovania obsahuje

- a) názov, identifikačné číslo organizácie, sídlo a právnu formu, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania právnická osoba,
- b) meno a priezvisko, dátum narodenia, štátne občianstvo, trvalý pobyt alebo dlhodobý pobyt, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania fyzická osoba,
- c) údaje podľa písmen a) a b) o osobách, ktoré sú štatutárnym orgánom alebo členom štatutárneho orgánu alebo kontrolného orgánu, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania právnická osoba; ak žiadateľom o autorizáciu poskytovania je obchodná spoločnosť, uvedú sa údaje podľa písmen a) a b) aj o všetkých osobách s hlasovacím právom v riadiacom orgáne tejto osoby,
- d) údaje podľa písmen a) a b) o všetkých spoločníkoch alebo akcionároch a údaje o základnom imaní a vkladoch všetkých spoločníkov a o ich obchodných podieloch vrátane určenia druhu a peňažného ocenenia nepeňažných vkladov alebo o rozdelení akcií medzi akcionárov, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania právnická osoba,
- e) navrhovaný názov audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie; názov nesmie byť hanlivý, v rozpore s dobrými mravmi alebo zameniteľný s označením audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie iného poskytovateľa a nesmie vzbudzovať klamlivú predstavu o obsahu audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,
- f) adresu webového sídla alebo špecifikáciu aplikácie, prostredníctvom ktorej je audiovizuálna mediálna služba na požiadanie prístupná,
- g) špecifikáciu programov, ktoré preukazujú, že audiovizuálna mediálna služba na požiadanie je zameraná na miestne informačné prostredie alebo zdroje a na spoločné záujmy, ktoré vytvárajú a prehlbujú vnútorné väzby príslušného spoločenstva, a vedie k udržiavaniu pocitu identity so spoločenstvom v prípade žiadosti o autorizáciu komunitnej videoslужby,
- h) informáciu, či žiadateľ podlieha niektorému samoregulačnému mechanizmu alebo samoregulačnému orgánu, ktorý tento mechanizmus presadzuje,
- i) kritériá podľa § 4, ktoré zakladajú voči žiadateľovi právomoc Slovenskej republiky,
- j) údaje o tom, či je žiadateľ o autorizáciu poskytovania súčasťou mediálnej skupiny.

(2) K žiadosti o autorizáciu poskytovania žiadateľ priloží

- a) dokument obdobného charakteru ako výpis z obchodného registra nie starší ako 30 dní, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania zahraničná právnická osoba,
- b) zoznam akcionárov, ktorý vedie centrálny depozitár, platný ku dňu podania žiadosti o autorizáciu poskytovania, ak ide o akciovú spoločnosť,
- c) údaje potrebné na vyžiadanie výpisu z registra trestov; ak ide o cudzinca, priloží výpis z registra trestov alebo obdobný doklad nie starší ako tri mesiace vydaný príslušným orgánom štátu, ktorého je príslušníkom,
- d) doklad o trvalom pobyte alebo dlhodobom pobyte, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania fyzická osoba podľa § 175 ods. 1 písm. a),
- e) čestné vyhlásenie žiadateľa, že všetky údaje uvedené v žiadosti a jej prílohách sú úplné, aktuálne a pravdivé.

(3) Ak je žiadateľ o autorizáciu poskytovania poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, vysielateľom alebo prevádzkovateľom retransmisie v zahraničí alebo vydavateľom periodickej publikácie v Slovenskej republike alebo v zahraničí alebo je personálne alebo majetkovo prepojený s poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, vysielateľom, prevádzkovateľom retransmisie alebo vydavateľom periodickej publikácie v Slovenskej republike alebo v zahraničí, je povinný do žiadosti o autorizáciu uviesť tieto skutočnosti. Rovnakú povinnosť má žiadateľ o autorizáciu, ktorý poskytuje na území Slovenskej republiky terestriálny multiplex alebo je personálne alebo majetkovo prepojený s poskytovateľom multiplexu, ktorý poskytuje na území Slovenskej republiky terestriálny multiplex.

(4) Ak je žiadateľ o autorizáciu poskytovania osoba podľa § 175 ods. 1 písm. b), je povinná doplniť doklady podľa odseku 2 o súhlas rady Rozhlasu a televízie Slovenska s predloženou žiadosťou; na žiadosť verejnoprávneho vysielateľa sa nevzťahuje odsek 1 písm. a) až d), odsek 2 písm. a) až d) a odsek 3.

(5) Ak žiadateľ o autorizáciu poskytovania žiada o autorizáciu poskytovania viacerých audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie, môže podať spoločnú žiadosť, o ktorej regulátor rozhodne v jednom konaní.“

Podľa § 178 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Na autorizáciu poskytovania, ako aj na konanie o nej sa primerane použijú ustanovenia § 160, 162 až 164, § 165 ods. 1, ods. 2 písm. a) a c), ods. 3 až 5 a § 166, ak v § 174 až 177 nie je ustanovené inak.“

* * *

Právna analýza Kancelárie Rady

Podľa § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. je audiovizuálna mediálna služba na požiadanie, služba,

- a) ktorá je primárne hospodárskej povahy,
- b) ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov v momente, ktorý si užívateľ zvolil,
- c) ktorá je poskytovaná na osobitnú žiadosť užívateľa na základe katalógu programov zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,
- d) za ktorú je redakčne zodpovedný poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,
- e) ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete a
- f) ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.

Vo vzťahu k službe poskytovanej na webových odkazoch <https://www.cas.sk/>, <https://sportovy.cas.sk/> a <https://zensky.cas.sk/> dospela Kancelária Rady z vlastnej činnosti k zisteniu, že tieto webové stránky neobsahujú katalóg programov zostavený poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, v rámci ktorého by bola služba poskytovaná na osobitnú žiadosť užívateľa. Uvedené webové stránky predstavujú spravodajské portály, ktorých obsahom sú informácie spracované v osobitných článkoch. Súčasťou týchto článkov sú v niektorých prípadoch ich programy, tak ako ich definuje § 8 ods. 1 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z., avšak tieto programy nie sú jednotne zoradené podľa času ich zverejnenia na mieste, ktoré by bolo možné považovať za katalóg programov. Z uvedeného dôvodu Kancelária Rady konštatuje, že služba poskytovaná na webových stránkach <https://www.cas.sk/>, <https://sportovy.cas.sk/> a <https://zensky.cas.sk/> nie je poskytovaná na osobitnú žiadosť užívateľa na základe katalógu programov zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie. Služba poskytovaná na uvedených webových stránkach preto nespĺňa definičné kritérium audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie podľa § 26 ods. 1 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. Zo znenia § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že na to, aby bola určitá služba považovaná za audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie, musí kumulatívne naplniť všetky definičné znaky audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie uvedené v tomto ustanovení. Z uvedeného dôvodu služba poskytovaná na predmetnej webovej stránke nie je audiovizuálnou mediálnou službou na požiadanie.

Kancelária Rady z vlastnej činnosti zistila, že webová stránka <https://www.youtube.com/@Novycas> nie je dostupná, teda žiadna audiovizuálna mediálna služba na požiadanie na nej nie je poskytovaná. Z uvedeného dôvodu Kancelária Rady navrhuje nezahrnúť uvedenú webovú stránku do výroku rozhodnutia o autorizácii poskytovania.

Vo vzťahu k službe poskytovanej na webových odkazoch <https://tivi.cas.sk/> a <https://www.facebook.com/novycas/videos> Kancelária Rady zistila, že nedošlo k zmene charakteru týchto služieb, a preto posúdenie definičných kritérií audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie uskutočnené zo strany Rady vo vzťahu k službe poskytovanej na uvedených webových odkazoch pri udelení autorizácie poskytovania právnomu predchodcovi účastníka konania, považuje Kancelária

Rady za stále platné. Z uvedeného dôvodu, so zreteľom na zásadu hospodárnosti konania, nepovažuje Kancelária Rady za účelne opätovne v tomto správnom konaní vykonať analýzu definičných kritérií audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie vo vzťahu k službe poskytovanej na uvedených webových odkazoch.

Vzhľadom na vyššie vykonanú analýzu je Kancelária Rady toho názoru, že vo vzťahu k službe poskytovanej na webových odkazoch:

- <https://tivi.cas.sk/>
- <https://www.facebook.com/novycas/videos>

sú **splnené** všetky predpoklady pre vydanie rozhodnutia o autorizácii poskytovania podľa § 178 zákona č. 264/2022 Z. z.

Vo vzťahu k službe dostupnej na zvyšných webových odkazoch platí nasledovné. Zákon č. 264/2022 Z. z. sa vzťahuje na poskytovateľov obsahových služieb. Obsahová služba je definovaná v § 13 zákona č. 264/2022 Z. z. Ako už bolo uvedené vyššie, posudzovaná služba nie je audiovizuálnou mediálnou službou na požiadanie, čiže nelineárnymi mediálnou službou. Zároveň nie je ani lineárnou mediálnou službou, ako je napríklad vysielanie, pretože nejde o časovo usporiadané zvukové, obrazové alebo audiovizuálne komunikáty. Nejde ani o retransmisiu alebo multiplex, pretože nevzniká ako poskytovateľom zostavená ponuka obsahových služieb, ku ktorým poskytovateľ obsahovej služby umožňuje prístup užívateľovi jednotlivo alebo spoločne vo forme súboru služieb. V predmetnom prípade nejde ani o platformu na zdieľanie obsahu, pretože obsah pridáva iba samotný žiadateľ. Posudzovaná služba tak vzhľadom na svoj charakter nenapĺňa definíciu žiadnej z obsahových služieb podľa zákona č. 264/2022 Z. z.

Keďže predmetná služba dostupná na zvyšných webových stránkach a platforme na zdieľanie videí na hore uvedených webových odkazoch nenapĺňa definíciu audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, a vzhľadom na svoj charakter ani inej obsahovej služby podľa zákona č. 264/2022 Z. z., nespadá do pôsobnosti Rady. Rada tak nie je príslušným orgánom na konanie v tejto veci a vec zároveň nie je možné postúpiť príslušnému orgánu, pretože taký orgán neexistuje. Uvedeným nastal dôsledok, ktorý je upravený v § 30 ods. 1 písm. e) zákona č. 71/1967 Zb. a je tak potrebné správne konanie č. 0081/AMS/2024 v tejto časti zastaviť.

* * *

ZÁVER:

Na základe uvedených skutočností, Kancelária Rady pripravila vyššie uvedený návrh uznesenia.