

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 19. 6. 2024

Správne konanie: 0057/SKO/2024
Predmet: § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: ANTIK Telecom s.r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 21. 5. 2024

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členiek senátu Mgr. Andrey Cox a Mgr. Kataríny Začkovej postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že účastník správneho konania č. 0057/SKO/2024, ANTIK Telecom s.r.o.

porušil

povinnosť ustanovenú v § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie január až september 2023 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznej programovej službe, a to tak, aby vo vysielaní všetkých ním vysielaných televíznych programových služieb bolo najmenej 5% všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 19. 7. 2024

Z: ReO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 20. 12. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi ANTIK Telecom s.r.o. vo veci možného porušenia § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie január až september 2023 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznej programovej službe, a to tak, aby vo vysielaní všetkých ním vysielaných televíznych programových služieb bolo najmenej 5% všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 15. 1. 2024 na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0057/SKO/2024. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Dňa 22. 1. 2024 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania č. 0057/SKO/2024.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2002 Z. z. patrí do pôsobnosti Rady v oblasti výkonu štátnej správy: „*spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci*

audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“

Podľa § 20 ods. 5 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby povinný: „*viest osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie*

- 1. podielov programov s multimodálnym prístupom,*
- 2. podielu európskych diel,*
- 3. podielu programov európskej nezávislej produkcie vrátane vyhodnotenia podielu nových diel,*
- 4. podielu audiovizuálnych diel,“*

Podľa § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby povinný: „*doručiť regulátorovi osobitnú štatistiku za kalendárny štvrťrok podľa písmena b) do 15 dní po skončení príslušného kalendárneho štvrťroku, okrem oprávneného vysielateľa, ktorý vysiela svoju programovú službu inak ako terestriálnym vysielaním, ktorý je povinný doručiť štatistiku do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku,“*

Podľa § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.: „*V období od 1. januára 2023 do 31. decembra 2023 je oprávnený vysielateľ povinný zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe, a to tak, aby vo vysielaní všetkých televíznych programových služieb, ktoré takýto vysielateľ vysiela, bolo najmenej*

b) 5 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich.“

* * *

Správne konanie č. 0057/SKO/2024 voči vysielateľovi ANTIK Telecom s.r.o. bolo začaté vo veci možného porušenia § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2023 Z. z. z dôvodu nezabezpečenia multimodálneho prístupu k televíznej programovej službe za obdobie január až september 2023, a to tak, aby vo vysielaní všetkých ním vysielaných televíznych programových služieb bolo najmenej 5% všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich.

Podľa ustanovenia § 20 ods. 5 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby povinný viesť osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie podielov programov s multimodálnym prístupom, podielu európskych diel, podielu programov európskej nezávislej produkcie vrátane vyhodnotenia podielu nových diel, podielu audiovizuálnych diel.

Zo štatistických údajov zaslaných Rade podľa ustanovenia § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. v nadväznosti na jeho vyžiadanie č. RPMS/2023/007097, doručené dňa 3. 11. 2023, vyplýva, že oprávnený vysielateľ ANTIK TELEKOM s.r.o. odvysielal v prvom až treťom kvartáli roku 2023 0 % programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich.

Z ustanovenia § 240 ods. 3 písm. b) je zrejmé, že oprávnený vysielateľ bol v období od 1. januára 2023 do 31. decembra 2023 povinný zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe, a to tak, aby vo vysielaní všetkých televíznych programových služieb, ktoré takýto vysielateľ vysiela, bolo najmenej 5 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich. Z tohto dôvodu vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ ANTIK Telecom s.r.o. nedosiahol zákonom stanovený podiel programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich, čím mohlo dôjsť k porušeniu § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.

Účastník konania má udelené autorizácie vysielania na vysielanie programových služieb: Antik Info TV, TV Piánko, Corona Virus Info TV, Antik Šport TV, Mestská TV Poltár, TV Kechnec, telKE, TV Piánko+ 4K,

Infokanál Kysak, Haha TV, Mestská TV Košice, Mestská TV Humenné, Miestna TV Trebišov, Miestna TV Klenovec, Mestská TV Vranov, Miestna TV Svidník, TV Piánko 4K, Mestská TV Kráľovský Chlmec.

V prípade programových služieb Mestská TV Poltár, TV Kechnec, Infokanál Kysak, Mestská TV Košice, Mestská TV Humenné, Miestna TV Trebišov, Miestna TV Klenovec, Mestská TV Vranov, Miestna TV Svidník, Mestská TV Kráľovský Chlmec ide o lokálne vysielanie. Povinnosť oprávneného vysielateľa zabezpečiť multimodálny prístup sa podľa ustanovenia § 55 ods. 9 zákona č. 264/2022 Z. z. nevzťahuje na lokálne vysielanie.

Na programových službách Antik Info TV, TV Piánko, TV Piánko+ 4K, TV Piánko 4K, Haha TV je vysielané len doplnkové vysielanie a z tohto dôvodu sa na ne nevzťahuje povinnosť zabezpečiť multimodálny prístup, pretože doplnkové vysielanie je podľa § 8 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. komunikát, ktorý nie je programom vysielania. Z vyššie uvedeného ustanovenia § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že povinnosť vysielateľa zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe sa vzťahuje len na programy.

Na programových službách Corona Virus Info TV a Antik Šport TV účastník konania nevysielal.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že povinnosť oprávneného vysielateľa zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe sa vzťahuje len na vysielanie programovej služby telKE, pretože predmetná programová služba vysiela okrem doplnkového vysielania aj programy, konkrétne spravodajstvo, publicistiku, šport, zábavné, hudobné, vzdelávacie, náboženské a detské programy.

Dňa 22. 1. 2024 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania, v ktorom vysielateľ uviedol: „V prvom rade nám prosím dovoľte priblížiť náš postoj a zdôvodniť, prečo v rámci našich televíznych programových služieb nepripravujeme zvukový komentár pre nevidiacich a slabozrakých. V našom predchádzajúcom liste, ktorý sme Vám doručili dňa 16. 11. 2023, sme Vám poskytli štatistiku o vysielanom programe kde sme vysvetlili, že majoritná časť nášho portfólia prevádzkovaných televíznych programových služieb tvorí lokálne a doplnkové vysielanie, ktoré spĺňa klasifikáciu monotypovej programovej služby. Nie je preto nutné a možné pripravovať titulky pre nepočujúcich a hlasový komentár pre slabozrakých a nevidiacich.“

Čo sa týka stanice telKE – stanica sa špecializuje na programovú skladbu, ktorá sa zameriava na rozhovory s významnými osobnosťami mesta Košice, lokálne spravodajstvo tohto regiónu a archivované hudobné koncerty. V dôsledku tohto zamerania sa obsah a štruktúra programu výrazne nemenia, pričom významnú časť televízneho vysielania tvoria práve tieto rozhovory a informácie o nadchádzajúcich udalostiach. S ohľadom na primárny charakter výstupu relácií, ktorým sú buď rozhovory alebo hudobné koncerty, je zjavné, že zvuková zložka programu hrá kľúčovú úlohu pri diváckom prijímaní obsahu. Vzhľadom k tomu, že samotný obsah a forma programu telKE ostáva stabilná, stanica nepraktizuje prípravu hlasového komentára pre nevidiacich a slabozrakých avšak pripravuje titulky pre nepočujúcich. Považujeme za podstatné zachovať autenticitu vysielania a jeho špecifický charakter, ktorý spočíva práve v jedinečnosti rozhovorov a hudobných koncertov. Zavedenie hlasového komentára by mohlo ovplyvniť pôvodnú atmosféru a zážitok, ktorý telKE ponúka svojim divákom.“

V prípade programovej služby telKE, účastníkovi konania bola dňa 21. 2. 2012 udelená licencia č. TD/76 na lokálne digitálne vysielanie predmetnej programovej služby, avšak dňa 1. augusta 2022 nadobudol účinnosť zákon č. 264/2022 Z. z., ktorý v plnom rozsahu nahradil zákon č. 308/2000 Z. z. o vysielaní a retransmisii a o zmene zákona č. 195/2000 Z. z. o telekomunikáciách (ďalej len zákon č. 308/2000 Z. z.). Zákon č. 264/2022 Z. z. zásadným spôsobom zmenil podmienky oprávnenia na vysielanie, keďže oprávňuje vysielateľa vysielať programovú službu výlučne na základe autorizácie.

Podľa § 228 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Vysielateľ, ktorému bolo vydané rozhodnutie o udelení licencie podľa právnych predpisov účinných do 31. júla 2022, je povinný do 31. decembra 2022 oznámiť

regulátorovi údaje, ktoré nie sú súčasťou žiadosti o udelenie licencie podľa právnych predpisov účinných do 31. júla 2022 a zároveň sú súčasťou žiadosti o autorizáciu vysielania podľa § 159.“

V nadväznosti na vyššie uvedené ustanovenie zákona č. 264/2022 Z. z. požiadala Rada listom účastníka konania, aby jej oznámil údaje, ktoré sú nevyhnutné pre vydanie rozhodnutia o autorizácii vysielania. Súčasťou údajov, ktoré bol vysielateľ povinný Rade oznámiť bola aj informácia, či poskytuje lokálne alebo komunitné vysielanie.

Účastník konania zaslal Rade vyžiadané údaje listom zo dňa 22. 12. 2022, pričom v rámci údaju, či ide v prípade programovej služby telKE o lokálne alebo komunitné vysielanie uviedol: „*nie je lokálne ani komunitné vysielanie.*“

Na základe vyššie uvedeného Rada udelila účastníkovi konania autorizáciu vysielania č. AT/69 na vysielanie programovej služby telKE. V tejto autorizácii vysielania je však, v súlade s údajmi zaslanými účastníkom konania na vyžiadanie Rady uvedené, že programová služba telKE nie je lokálnym alebo komunitným vysielaním. Z tohto dôvodu sa povinnosť vysielateľa zabezpečiť multimodálny prístup k programovej službe telKE vzťahuje.

Podľa ustanovenia § 55 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Podiel programov podľa odseku 3 sa určí ako podiel vysielacieho času programov s multimodálnym prístupom vysielaných vo vysielaní všetkých televíznych programových služieb vysielateľa z celkového vysielacieho času programov vysielaných vo vysielaní všetkých televíznych programových služieb takéhoto vysielateľa za kalendárny štvrtrok.*“

Podľa ustanovenia § 55 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Do vysielacieho času podľa odsekov 2 a 4 sa nezapočítava vysielací čas venovaný programom vysielaným v čase medzi 2.00 h a 5.00 h, ani vysielací čas venovaný športovým programom, hudobným programom a programom, ktorých hudobná zložka tvorí ich podstatnú časť. Povinnosť podľa odseku 1 písm. a) sa nevzťahuje na hudobné programy a programy, ktorých hudobná zložka tvorí ich podstatnú časť.*“

Z vyššie uvedených ustanovení zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že oprávnení televízni vysielatelia musia vyhradiť určitý percentuálny podiel nimi vysielaných programov programom sprevádzaným jednotlivými typmi multimodálneho prístupu k programovej službe. Tento podiel musia dosiahnuť v rámci jedného kalendárneho mesiaca. V prípade multimodálneho prístupu (hlasové komentovanie pre nevidiacich) vyplýva oprávnenému vysielateľovi podľa § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. povinnosť, aby vo vysielaní všetkých televíznych programových služieb ním vysielaných, bolo najmenej 5% všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich. Do predmetného vysielacieho času sa pritom nezapočítava vysielací čas venovaný **športovým programom, hudobným programom a programom, ktorých hudobná zložka tvorí ich podstatnú časť.**

Pretože športové a hudobné programy sú súčasťou vysielania programovej služby telKE, tieto sa do vysielacieho času nezapočítavajú. V prípade vysielania zvyšných typov programov ako spravodajstvo publicistika, zábavné, náboženské, vzdelávacie a detské programy, na vysielanie týchto sa povinnosť zabezpečiť multimodálny prístup vzťahuje.

S prihliadnutím na vyššie uvedené, odôvodnenie nezabezpečenia hlasového komentovania pre nevidiacich tým, že by takéto komentovanie narušalo autenticitu a charakter programov vysielaných na programovej službe telKE je v kontexte zákonnej povinnosti zabezpečiť multimodálny prístup pre zákonom stanovené typy programov nedostatočné a nerelevantné.

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z.

ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným a nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z citovaných zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách tým, že za obdobie január až september 2023 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznej programovej službe telKE, a to tak, aby vo vysielaní všetkých ním vysielaných televíznych programových služieb bolo najmenej 5% všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich.

* * *

Podľa ustanovenia § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,

b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania za posledné tri roky neporušil povinnosť podľa § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. Z toho dôvodu navrhujeme uložiť sankciu upozornenie na porušenie zákona.

* * *

ZÁVER:

Vzhľadom na všetky uvedené argumenty navrhujeme Rade, aby prijala uznesenie v zmysle vyššie uvedeného návrhu.