

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 19. 6. 2024

Správne konanie: 0039/SKO/2024
Predmet: § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: Grand Cru Media s. r. o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 28. 5. 2024

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členiek senátu Mgr. Andrey Cox a Mgr. Kataríny Začkovej postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že účastník správneho konania č. 0039/SKO/2024, Grand Cru Media s. r. o.

porušil

povinnosť ustanovenú v § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že nedoručil Rade štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby tviQ za obdobie od januára do septembra 2023 do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora doručenej dňa 18. 11. 2023, čiže do 4. 12. 2023,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uloží.*“

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 19. 7. 2024

Z: ReO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 20. 12. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi Grand Cru Media s. r. o. vo veci možného porušenia **§ 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.** v súvislosti s tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby tviQ za obdobie od januára do septembra 2023.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 31. 1. 2024 na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0039/SKO/2024. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Dňa 7. 2. 2024 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania a požadovaná štatistika vysielateľa Grand Cru Media s. r. o.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2002 Z. z. patrí do pôsobnosti Rady v oblasti výkonu štátnej správy: „*spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci*

audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“

Podľa § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Vysielateľ televíznej programovej služby je ďalej povinný doručiť regulátorovi osobitnú štatistiku za kalendárny štvrtrok podľa písmena b) do 15 dní po skončení príslušného kalendárneho štvrtroku, okrem oprávneného vysielateľa, ktorý vysiela svoju programovú službu inak ako terestriálnym vysielaním, ktorý je povinný doručiť štatistiku do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku“

* * *

Správne konanie č. 0039/SKO/2024 voči vysielateľovi Grand Cru Media s. r. o. bolo začaté vo veci možného porušenia § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby tviQ za obdobie od januára do septembra 2023.

Podľa ustanovenia § 20 ods. 5 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. Vysielateľ televíznej programovej služby je ďalej povinný viesť osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie

1. podielov programov s multimodálnym prístupom,
2. podielu európskych diel,
3. podielu programov európskej nezávislej produkcie vrátane vyhodnotenia podielu nových diel,
4. podielu audiovizuálnych diel.

Spoločnosť Grand Cru Media s. r. o. je vysielateľom televíznej programovej služby tviQ. Rada listom evidovaným pod č. RPMS/2023/007086 zo dňa 27. 10. 2023 požiadala spoločnosť Grand Cru Media s. r. o. o zaslanie osobitných štatistík o vysielanom programe televíznej služby a to za obdobie prvého, druhého a tretieho štvrtroku 2023, a to do 15 dní odo dňa doručenia tejto žiadosti. Tento list bol spoločnosti Grand Cru Media s. r. o. doručený dňa 18. 11. 2023.

Rade nebola štatistika v zákonnej lehote doručená. Z uvedených dôvodov vzniklo dôvodné podozrenie, že uvedeným konaním mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.

Dňa 7. 2. 2024 bolo Rade doručené vyjadrenie splnomocneného právneho zástupcu účastníka konania k predmetu správneho konania, v ktorom uviedol, cit.:

„Vážená Rada,

nášmu klientovi, obchodnej spoločnosti Grand Cru Media s. r. o., so sídlom Sliezska 9, Bratislava - mestská časť Nové Mesto 831 03, IČO: 51 785 641, zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu Bratislava III, Oddiel: Sro, vložka číslo: 130021/B (ďalej len ako „Klient“) bola adresovaná výzva spis. č. PGO-RPMS/2023/01272, zo dňa 27.10.2023 (ďalej len ako „Výzva“). Rada v rámci Výzvy Klienta vyzvala, aby doložil Rade štatistiku podľa § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách za obdobie prvého, druhého a tretieho štvrtroku 2023.

Rada následne iniciovala správne konanie sp. zn. 0039/SKO/2024, ktoré bolo Klientovi oznámene listom zo dňa 20.12.2023 (ďalej len ako „Správne konanie“). V rámci tohto konania vyzvala Rada Klienta aby sa k oznámeniu o začatí správneho konania vyjadril. Klient uvádza, že sa ospravedľňuje za svoju nečinnosť v tejto veci. Nedopatrením administratívneho charakteru Klient neodpovedal na Výzvu Rady. Klient uvádza, že v minulosti riadne na podobné výzvy reagoval, a požadované štatistiky zasielal. Zároveň uvádza, že sa toto jeho opomenutie v budúcnosti nebude opakovať.

Klient touto cestou chce svoje opomenutie napraviť, a v prílohe zasiela jednak požadovanú štatistiku, a zároveň aj plnú moc na zastupovanie v Správnom konaní.

Požadovanú štatistiku zasiela vrátane posledného štvrťroka 2023.

Klient zároveň žiada Radu, v prípade ak je to možné, aby mu neuložila za jeho vyššie popísané opomenutie žiadnu sankciu, a aby zastavila Správne konanie z dôvodu, že odpadol dôvod začatého Správneho konania, ktoré začalo na podnet správneho orgánu.“

Právny zástupca účastníka konania vo svojom vyjadrení uznal porušenie zákonnej povinnosti, ospravedlnil sa a uviedol, že sa podobné opomenutie v budúcnosti už nebude opakovať. Ako prílohu svojho vyjadrenia zaslal Rade aj požadovanú štatistiku.

V závere vyjadrenia k správne konaniu právny zástupca účastníka konania žiada Radu, aby jeho klientovi za predmetné pochybenie neuložila žiadnu sankciu a predmetné konanie zastavila z dôvodu, že odpadol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu.

V tejto súvislosti uvádzame, že k predmetnému porušeniu povinnosti došlo tým, že vysielateľ nezaslal predmetnú štatistiku Rade. List č. RPMS/2023/007086 zo dňa 27. 10. 2023 bol účastníkovi konania doručený dňa 18. 11. 2023 a predmetná 15-dňová lehota na doručenie štatistiky uplynula dňa 4. 12. 2023. Následné zaslanie štatistiky Rade po začatí správneho konania nezbavuje účastníka konania zodpovednosti za to, že táto nebola Rade doručená v lehote, ktorá bola vysielateľovi určená. Z tohto dôvodu sa kancelária Rady domnieva, že v tomto konkrétnom prípade došlo k porušeniu predmetnej povinnosti.

Napriek tomu, že účastník konania vo svojom vyjadrení k predmetu správneho konania uznal porušenie zákonnej povinnosti a dodatočne zaslal predmetnú štatistiku, k spáchaniu správneho deliktu došlo, pretože uvedené nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby tviQ za obdobie od januára do septembra 2023. Preto je dôvodné vyvodiť voči účastníkovi konania administratívnu zodpovednosť.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby tviQ za obdobie od januára do septembra 2023.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie. Uvedené platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným a nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z citovaných zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Podľa ustanovenia § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,

b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania nebol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. v minulosti sankcionovaný.

* * *

ZÁVER:

Vzhľadom na všetky uvedené argumenty navrhujeme Rade, aby prijala uznesenie v zmysle vyššie uvedeného návrhu.