

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 19. 6. 2024

Správne konanie: 0035/SKO/2024
Predmet: § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.,
Účastník konania: KREATIV GA spol. s r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 5. 6. 2024

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členiek senátu Mgr. Andrey Cox a Mgr. Kataríny Začkovej postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že účastník správneho konania č. 0035/SKO/2024, KREATIV GA spol. s r.o.

porušil

povinnosť ustanovenú v § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že nedoručil Rade osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby RTV KREA obdobie január až september 2023 do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora doručenej dňa 3. 11. 2023, čiže do 20. 11. 2023,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. „Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložíla.“

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 19. 7. 2024

Z: ReO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 20. 12. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi KREATIV GA spol. s r.o. vo veci možného porušenia **§ 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.** v súvislosti s tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby RTV KREA za obdobie od januára do septembra 2023.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 15. 1. 2024 na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0035/SKO/2024. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Dňa 15. 1. 2024 bola Rade doručená žiadosť účastníka konania o vysvetlenie a podklady k správnomu konaniu, ktoré boli účastníkovi konania zaslané listom č. 00173/2024 zo 17. 1. 2024. Následne, dňa 24. 1. 2024 zaslal účastník konania Rade požadované štatistiky, bez ďalšieho vyjadrenia k zmeškaniu lehoty.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2002 Z. z. patrí do pôsobnosti Rady v oblasti výkonu štátnej správy: „spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“

Podľa § 20 ods. 5 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby ďalej povinný: „viesť osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie 1. podielov programov s multimodálnym prístupom, 2. podielu európskych diel, 3. podielu programov európskej nezávislej produkcie vrátane vyhodnotenia podielu nových diel, 4. podielu audiovizuálnych diel“.

Podľa § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby ďalej povinný: „doručiť regulátorovi osobitnú štatistiku za kalendárny štvrťrok podľa písmena b) do 15 dní po skončení príslušného kalendárneho štvrťroku, okrem oprávneného vysielateľa, ktorý vysiela svoju programovú službu inak ako terestriálnym vysielaním, ktorý je povinný doručiť štatistiku do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku“.

* * *

Správne konanie č. 0035/SKO/2024 voči vysielateľovi KREATIV GA spol. s r.o. bolo začaté vo veci možného porušenia § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu, že uvedený vysielateľ Rade nedoručil napriek žiadosti regulátora príslušnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby RTV za obdobie od januára do septembra 2023.

Podľa ustanovenia § 20 ods. 5 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby okrem iného povinný viesť osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie podielov programov s multimodálnym prístupom, podielu európskych diel, podielu programov európskej nezávislej produkcie vrátane vyhodnotenia podielu nových diel a podielu audiovizuálnych diel.

Spoločnosť KREATIV GA spol. s r.o. je vysielateľom televíznej programovej služby RTV KREA. Rada listom evidovaným pod č. RPMS/2023/007072 zo dňa 27. 10. 2023 uvedenú spoločnosť požiadala o zaslanie osobitných štatistík o vysielanom programe predmetnej televíznej programovej služby za obdobie prvého, druhého a tretieho štvrťroku 2023, a to v zákonnej lehote 15 dní odo dňa doručenia danej žiadosti. Tento list bol účastníkovi konania doručený dňa 3. 11. 2023.

Napriek jednoznačnej zákonnej povinnosti vysielateľa televíznej programovej služby doručiť príslušnú štatistiku regulátorovi do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku, účastník konania vyžiadané údaje Rade v požadovanej lehote nezaslal. Urobil tak až dňa 24. 1. 2024 na základe doručenia oznámenia o začatí správneho konania v danej veci a poskytnutí dodatočného vysvetlenia a podkladov k správne konaniu Radou.

Vzhľadom na dátum doručenia príslušnej žiadosti regulátora, t. j. 3. 11. 2023 je nesporné, že účastník konania výrazne prekročil zákonnú 15-dňovú lehotu, pričom túto skutočnosť vo svojom pôvodnom vyjadrení z 15. 1. 2024 vysvetlil neznalosťou príslušnej povinnosti, t. j. právne irelevantnou skutočnosťou.

Účelom vedenia predmetných štatistík je overenie dodržiavania súvisiacich ustanovení zákona o mediálnych službách. Ich neskorým doručením preto zo strany televízneho vysielateľa dochádza k podstatnému sťaženiu výkonu úloh regulátora uvedených v príslušných ustanoveniach § 109 a 110 zákona č. 264/2022 Z. z., najmä úlohy vykonávať dohľad nad dodržiavaním právnych predpisov upravujúcich vysielanie podľa § 109 ods. 2 a úlohy spracúvať štatistiky o vysielaných programoch

na základe podkladov vysielateľov podľa § 110 ods. 2 písm. i) uvedeného zákona. Neskoré doručenie štatistických údajov v nadväznosti na písomnú výzvu regulátora preto jednoznačne zakladá zodpovednosť vysielateľa za správny delikt, za ktorý je regulátor oprávnený vyvodiť voči takémuto vysielateľovi administratívnu zodpovednosť a uložiť zodpovedajúcu sankciu. Vzhľadom na to, že neskoré doručenie požadovanej štatistiky je správnym deliktom nižšej závažnosti než jej nedoručenie, Rada by mala pri ukladaní sankcie túto okolnosť zohľadniť. V prejednávanej veci je táto úvaha v každom prípade bezpredmetná, keďže účastníkovi konania je možné v tejto veci uložiť len sankciu v podobe upozornenia na porušenie zákona.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania KREATIV GA spol. s r.o. porušil povinnosť stanovenú v § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že v súvislosti s obdobím január až september 2023 nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia jej žiadosti štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby RTV KREA.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie. Uvedené platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným a nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z citovaných zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Podľa ustanovenia § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,

b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti stanovenej v § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania nebol za porušenie predmetnej povinnosti v minulosti sankcionovaný.

* * *

ZÁVER:

Vzhľadom na všetky uvedené argumenty navrhujeme Rade, aby prijala uznesenie v zmysle vyššie uvedeného návrhu.