

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 19. 6. 2024

Správne konanie: 0031/SKO/2024
Predmet: § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.,
Účastník konania: MADAM ART, s.r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 5. 6. 2024

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členiek senátu Mgr. Andrey Cox a Mgr. Kataríny Začkovej, postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že správne konanie č. 0031/SKO/2024 vedené voči oprávnenému vysielateľovi MADAM ART, s.r.o.

zastavuje,

pretože odpadol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu.

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o zastavení konania a doručí ho účastníkovi konania.

T: 19. 7. 2024

Z: ReO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 20. 12. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi MADAM ART, s.r.o. vo veci možného porušenia **§ 20 ods. 5 písm. c)** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby MADAM TV za obdobie od januára do septembra 2023.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 26. 1. 2024, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0037/SKO/2024. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Vyjadrenie účastníka konania bolo Rade doručené dňa 2. 2. 2024.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2002 Z. z. patrí do pôsobnosti Rady v oblasti výkonu štátnej správy: „*spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.*“

Podľa § 20 ods. 5 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby ďalej povinný: „*viest osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie 1. podielov programov s multimodálnym prístupom, 2. podielu európskych diel, 3. podielu programov európskej nezávislej produkcie vrátane vyhodnotenia podielu nových diel, 4. podielu audiovizuálnych diel.*“

Podľa § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby ďalej povinný: „*doručiť regulátorovi osobitnú štatistiku za kalendárny štvrťrok podľa písmena b) do 15 dní po skončení príslušného kalendárneho štvrťroku, okrem oprávneného vysielateľa, ktorý vysiela svoju*

programovú službu inak ako terestriálnym vysielaním, ktorý je povinný doručiť štatistiku do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku“.

* * *

Správne konanie č. 0031/SKO/2024 voči vysielateľovi MADAM ART, s.r.o. bolo začaté vo veci možného porušenia § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu, že uvedený vysielateľ Rade nedoručil napriek žiadosti regulátora príslušnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby MADAM TV za obdobie od januára do septembra 2023.

Podľa ustanovenia § 20 ods. 5 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby okrem iného povinný viesť osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie podielov programov s multimodálnym prístupom, podielu európskych diel, podielu programov európskej nezávislej produkcie vrátane vyhodnotenia podielu nových diel a podielu audiovizuálnych diel.

Spoločnosť MADAM ART, s.r.o. je vysielateľom televíznej programovej služby MADAM TV. Rada listom evidovaným pod č. RPMS/2023/007073 zo dňa 27. 10. 2023 uvedenú spoločnosť požiadala o zaslanie osobitných štatistík o vysielanom programe predmetnej televíznej programovej služby za obdobie prvého, druhého a tretieho štvrťroku 2023, a to v zákonnej lehote 15 dní odo dňa doručenia danej žiadosti. Tento list bol účastníkovi konania doručený dňa 2. 11. 2023.

Účastník konania vo svojom vyjadrení k správne konaniu k meritu veci uviedol, cit.:

„že spoločnosť MADAM ART, s.r.o. ako držiteľ licencie č. TD/107 od získania predmetnej licencie nespustila vysielanie, t.č. nevysiela a v blízkej dobe neplánuje vyselať program televíznej programovej služby MDAM TV. Z uvedeného dôvodu sme nepredložili na žiadosť regulátora štatistiku o vysielanom programe“.

V tejto súvislosti je podľa nášho názoru potrebné predovšetkým vychádzať z gramatického výkladu ustanovení § 20 ods. 5 písm. b) a c), kde sa výslovne stanovuje, že „vysielateľ televíznej programovej služby je ďalej povinný... b) viesť osobitnú štatistiku **o vysielanom programe** televíznej programovej služby...“, pričom v písm. c) sa stanovuje povinnosť vysielateľa „doručiť regulátorovi osobitnú štatistiku za kalendárny štvrťrok **podľa písmena b)**“.

Z uvedeného znenia je zrejmé, že povinnosť viesť príslušné štatistiky vzniká len v prípade vysielania programu. Následná informačná povinnosť podľa citovaného bodu c) sa nepochybne odvíja od vzniku povinnosti viesť štatistiku o vysielanom programe. Preto je možné dospieť k záveru, že v prípade, ak vysielateľ v určitom období nevysielal, nemal ani povinnosť viesť osobitnú štatistiku, a tým pádom nepodliehal ani informačnej povinnosti podľa § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. Opačný výklad, podľa ktorého by bol vysielateľ povinný informovať regulátora aj o neexistencii povinnosti viesť štatistiku podľa § 20 ods. 5 písm. b) nie je podľa nášho názoru možné vyvodiť ani zo znenia príslušných ustanovení, ani zo zmyslu a účelu týchto ustanovení. Pripomíname, že cieľom predmetnej povinnosti je umožniť Rade, aby overila dodržiavanie ustanovení zákona o mediálnych službách týkajúcich sa obsahu vysielania. Rovnako sa v texte zákona č. 264/2022 Z. z. nenachádza nijaké iné ustanovenie, ktoré by viedlo k možnosti vyvodiť existenciu takejto povinnosti. Gramatický, teleologický aj systematický výklad zákona o mediálnych službách preto jednoznačne vylučujú hypotetickú povinnosť vysielateľa televíznej programovej služby informovať regulátora o neexistencii povinnosti viesť osobitné štatistiky.

Vzhľadom na uvedené by bolo prípadné vyvodzovanie administratívnej zodpovednosti účastníka správneho konania č. 0031/SKO/2024 zo strany Rady konaním *ultra vires*.

Pre úplnosť je vhodné uviesť, že účastník konania je na základe autorizácie AT/142 oprávnený vysielateľ svoju programovú službu inak ako terestriálnym vysielaním, nemá preto automatickú povinnosť doručovať Rade osobitné štatistiky. Rovnako sa na neho nevzťahuje povinnosť oznámiť Rade začiatok vysielania, keďže táto oznamovacia povinnosť sa považuje za splnenú najneskôr v deň, kedy sa signál vysielateľa začal šíriť, t. j. v deň, ktorý v prípade účastníka konania ešte nenastal.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania MADAM ART, s.r.o. neporušil povinnosť stanovenú v § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že v súvislosti s obdobím január až september 2023 nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia jej žiadosti štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby MADAM TV.

* * *

ZÁVER:

Vzhľadom na všetky uvedené argumenty navrhujeme Rade, aby prijala uznesenie v zmysle vyššie uvedeného návrhu.