

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 19. 6. 2024

Správne konanie č.	0071/SKO/2024
Predmet:	§ 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania:	Music Gallery Group, s. r. o.
Správny orgán:	Rada pre mediálne služby

Dátum: 22. 5. 2024

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členiek senátu Mgr. Andrey Cox a Mgr. Kataríny Začkovej postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že účastník správneho konania č. 0071/SKO/2024, Music Gallery Group, s. r. o.

porušil

povinnosť ustanovenú v § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že nedoručil Rade štatistiku slovenských hudobných diel vo vysielaní rozhlasovej programovej služby JAZZ za obdobie od januára do septembra 2023 do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora doručenej dňa 4. 11. 2023, čiže do 20. 11. 2023,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 19. 7. 2024

Z: ReO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 20. 12. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi Music Gallery Group, s. r. o. vo veci možného porušenia **§ 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.** v súvislosti s tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku slovenských hudobných diel vo vysielaní rozhlasovej programovej služby JAZZ za obdobie od januára do septembra 2023.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania zaslané prostredníctvom portálu slovensko.sk. Dňa 17. 2. 2024 bolo Rade doručené oznámenie o uplynutí úložnej lehoty k uvedenému listu. Podľa § 32 ods. 5 písm. b) zákona č. 305/2013 Z. z. o e-Governmente sa zásielka považuje za doručenie dňom, hodinou, minútou a sekundou uvedenými na elektronickej doručeníke alebo márnym uplynutím úložnej lehoty podľa toho, ktorá skutočnosť nastane skôr, a to aj vtedy, ak sa adresát o tom nedozvedel. Z uvedeného vyplýva, že oznámenie o začatí správneho konania sa považuje za doručené dňa 17. 2. 2024, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0071/SKO/2024. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Dňa 19. 5. 2024 bola účastníkovi konania doručená opätovná výzva na vyjadrenie sa k predmetu správneho konania, v ktorej mu bola určená lehota na vyjadrenie 5 dní.

Vyjadrenie účastníka konania nebolo Rade doručené.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2002 Z. z. patrí do pôsobnosti Rady v oblasti výkonu štátnej správy: *„spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“*

Podľa § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ rozhlasovej programovej služby povinný: *„viesť osobitnú štatistiku slovenských hudobných diel vo vysielaní rozhlasovej programovej služby, ak sa naňho vzťahujú ustanovenia § 215 a 216, a poskytnúť ju Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady o túto štatistiku.“*

* * *

Spoločnosť Music Gallery Group, s. r. o. je vysielateľom rozhlasovej programovej služby JAZZ. Rada listom evidovaným pod č. RPMS/2023/006697 zo dňa 18. 10. 2023 požiadala spoločnosť Music Gallery Group, s. r. o. o zaslanie osobitných štatistík slovenských hudobných diel a to za obdobie prvého, druhého a tretieho štvrťroku 2023, a to do 15 dní odo dňa doručenia tejto žiadosti.

Dňa 4. 11. 2023 bolo Rade doručené oznámenie o uplynutí úložnej lehoty k uvedenému listu. Podľa § 32 ods. 5 písm. b) zákona č. 305/2013 Z. z. o e-Governmente sa zásielka považuje za doručенú dňom, hodinou, minútou a sekundou uvedenými na elektronickej doručenke alebo márnym uplynutím úložnej lehoty podľa toho, ktorá skutočnosť nastane skôr, a to aj vtedy, ak sa adresát o tom nedozvedel. Z uvedeného vyplýva, že list Rady č. RPMS/2023/006697 sa považuje za doručенý dňa 4. 11. 2023, odkedy začala plynúť 15-dňová lehota na doručenie vyžiadanej štatistiky, ktorá uplynula dňa 20. 11. 2023.

Rade nebola štatistika v zákonnej lehote doručená. Z uvedených dôvodov vzniklo dôvodné podozrenie, že uvedeným konaním mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti ustanovenej v **§ 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.**

Účelom povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je zabezpečiť pre Radu podmienky pre efektívne vykonávanie jej zákonnej kompetencie – dohliadať na dodržiavanie právnych predpisov v súvislosti s dodržiavaním podielov slovenských hudobných diel. Pre výkon tejto kompetencie je nevyhnutné disponovať údajmi o štatistike slovenských hudobných diel vo vysielaní rozhlasovej programovej služby. Zákon č. 264/2022 Z. z. v tejto súvislosti stanovuje 15-dňovú lehotu na doručenie štatistiky odo dňa doručenia žiadosti Rady o túto štatistiku. Pokiaľ požadovaná štatistika nie je v stanovenej lehote doručená, má to za následok porušenie predmetnej povinnosti, pretože k správne deliktu už došlo márnym uplynutím 15 dní od doručenia žiadosti Rady, ktoré zákon stanovuje na doručenie štatistiky.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku slovenských hudobných diel vo vysielaní rozhlasovej programovej služby JAZZ za obdobie od januára do septembra 2023.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným a nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z citovaných zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Podľa ustanovenia **§ 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:**

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,

b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré neprípúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania zatiaľ nebol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. sankcionovaný. Z toho dôvodu navrhujeme v tomto prípade uložiť sankciu upozornenie na porušenie zákona.

* * *

ZÁVER:

Vzhľadom na všetky uvedené argumenty navrhujeme Rade, aby prijala uznesenie v zmysle vyššie uvedeného návrhu.