

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 19. 6. 2024

Správne konanie: 0096/SKL/2024
Predmet: § 199 ods. 2 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: SUB FM s. r. o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 7. 6. 2024

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) v pléne postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že správne konanie č. 0096/SKL/2024 vedené voči vysielateľovi SUB FM s. r. o. podľa ustanovenia § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“)

zastavuje,

pretože odpadol dôvod konania, začatého na podnet správneho orgánu.

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o zastavení konania a doručí ho účastníkovi konania.

T: 19. 7. 2024

Z: ReO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 20. 3. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania č. 0096/SKL/2024 voči vysielateľovi SUB FM s. r. o. vo veci možného porušenia **§ 199 ods. 2 písm. e)** zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania povolených technických parametrov frekvencie 105,9 MHz Nitra.

Oznámenie o začatí predmetného správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 11. 4. 2024, na základe čoho sa týmto dňom začalo správne konanie č. 0096/SKL/2024. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. k oznámeniu zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady zhromaždené v správnom konaní, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu sú dostatočné pre presné a úplné zistenie skutočného stavu veci. Prílohou oznámenia o začatí správneho konania boli aj kópie listu Rady č. 00251/2024 a listu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) zaevidovaného pod č. 00500/2024.

Vyjadrenie účastníka konania bolo Rade doručené dňa 16. 4. 2024 a doplnenie vyjadrenia dňa 29. 4. 2024.

Kancelária Rady požiadala Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) o vykonanie opätovného merania dňa 23. 5. 2024.

Odpoveď Úradu bola Kancelárií Rady doručená dňa 6. 6. 2024 .

* * *

Podľa § 109 ods. 2 prvá veta zákona č. 264/2022 Z. z.: „Regulátor vykonáva dohľad nad dodržiavaním právnych predpisov upravujúcich vysielanie, retransmisiu, poskytovanie audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie a poskytovanie platforiem na zdieľanie obsahu.“

Podľa § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. patrí do pôsobnosti regulátora: „dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitného predpisu.“

Podľa § 199 ods. 2 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Regulátor môže držiteľovi licencie odňať licenciu alebo obsah licencie k sieti zúžiť, ak
e) vlastným zavinením nevyužíva povolené technické parametre frekvencie.“

Podľa § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb.: „Správny orgán konanie zastaví, ak
h) odpadol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu.“

* * *

Rada listom č. 00251/2024 zo dňa 22. 1. 2024 požiadala Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) o vykonanie zistenia, či vysielateľ SUB FM s. r. o., Karpatské námestie 10A, 831 06 Bratislava – mestská časť Rača vysielateľ programovej služby SUB FM, využíva akýmkoľvek spôsobom zatiaľ nepridelenú frekvenciu 105,9 MHz Piešťany na účely vysielania rozhlasovej programovej služby a rovnako Rada požiadala Úrad o vykonanie zistenia, či na pridelennej frekvencii 105,9 MHz Nitra nedochádza k prekročeniu povolených parametrov frekvencie, najmä vyžarovaného výkonu, resp. či je jej využívanie v súlade s parametrami uvedenými vo frekvenčnom liste k tejto frekvencii.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 8. 2. 2024 listom zaevidovaným pod č. 00500/2024.

V liste Úradu bolo, okrem iného, uvedené:

„Obhliadkou miesta lokalizácie vysielacej antény uvedeného v príslušnom IP a zameraním meracej antény bolo zistené, že vysielacia anténa sa nenachádza na adrese uvedenej v IP, ale na adrese Na Hôrke číslo 35 (alebo 33 podľa toho ako je zariadenie presne umiestnené na streche budovy) vo vzdialenosti 49 m od miesta uvedeného v IP.“

Vzhľadom na skutočnosti zistené Úradom vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva povolené technické parametre frekvencie 105,9 MHz Nitra, čím mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa **§ 199 ods. 2 písm. e)** zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Účastník konania vo svojom vyjadrení k správne konaniu uvádza:

„v nadväznosti na Vaše oznámenie zo dňa 20.03.2024 o začatí správneho konania voči našej spoločnosti vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania povolených technických parametrov frekvencie 105,9 MHz Nitra (ďalej len „Oznámenie Rady“) týmto spoločnosť SUB FM s.r.o. uvádza nasledovné:

Rada požiadala Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) o vykonanie zistenia, či na pridelennej frekvencii 105,9 MHz Nitra nedochádza k prekročeniu povolených parametrov frekvencie, najmä vyžarovaného výkonu, resp. či je jej využívanie v súlade s parametrami uvedenými vo frekvenčnom liste k tejto frekvencii.

Rada začala správne konanie na základe odpovede/listu Úradu zo dňa 8.2.2024 (ďalej len „List Úradu“): „Obhliadkou miesta lokalizácie vysielacej antény uvedeného v príslušnom IP a zameraním meracej antény bolo zistené, že vysielacia anténa sa nenachádza na adrese uvedenej v IP, ale na adrese Na Hôrke číslo 35 (alebo 33 podľa toho ako je zariadenie presne umiestnené na streche budovy) vo vzdialenosti 49 m od miesta uvedeného v IP.“

K Oznámeniu Rady, Listu Úradu a k predmetu správneho konania zasielame nasledovné stanovisko:

Úrad nezistil prekročenie povolených parametrov frekvencie ani vyžarovaného výkonu, nezistil ani, že by nedochádzalo k využívaniu frekvencie alebo povolených technických parametrov, Úrad zistil iba

nesúladi umiestnenia antény, čo už účastník konania odstránil, a to žiadosťou účastníka konania o vykonanie zmeny v povolení č.: 22 10 60 1 017 zo dňa 10.03.2024, teda ešte pred začatím tohto správneho konania. Uvedené si môže Rada preveriť priamo dopytom na Úrad.

*Dôkaz: žiadosť Úradu zo strany SUB FM, s.r.o.
 dopyt na Úrad ohľadom žiadosti účastníka konania o zmenu v IP*

Skutková podstata správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. vychádza z hypotézy, že držiteľ licencie vlastným zavinením nevyužíva povolené technické parametre frekvencie.

Uvádzame, že držiteľ licencie (účastník tohto správneho konania) nenaplnil hypotézu právnej normy, teda uvedenú skutkovú podstatu, pretože využíva povolené technické parametre frekvencie a chyba osadenia antény je len administratívnym nedostatkom, ktorý je možné odstrániť a účastník konania už aj požiadal o jeho odstránenie.

Účastník konania už neovplyvní čas vydania rozhodnutia o zmene v IP zo strany Úradu, nemôže však byť preto sankcionovaný zo strany Rady, ak prebieha konanie o zjednanie nápravy spôsobenej nesúladiom umiestnenia antény na streche budovy s označením uvedeného umiestnenia. K uvedenému nesúladiu si dovoľujeme uviesť, že nejde o nesúlad významný ani zámerne či úmyselne vykonaný, ale nesúlad spôsobený druhom a veľkosťou budovy, kedy rozdiel nameraný Úradom pri fyzickej ohliadke je rozdiel v rámci jednej a tej istej strechy budovy, kedy budova na adrese Na Hôrke 25, 27, 29, 31, 33, 35 je jedna súvislá budova so súvislou strechou a viacerými vchodmi, pričom strecha je spoločnou časťou bytového domu podľa § 2 ods. 1 písm. g) zákona č. 182/1993 Z.z. o vlastníctve bytov a nebytových priestorov v znení neskorších predpisov, v zmysle ktorého sa spoločnou časťou domu rozumie časť domu nevyhnutná na jeho podstatu a bezpečnosť, najmä základy domu, strecha, ...“

Dôkaz: kópia z katastrálnej mapy

Uvedená skutková podstata vychádza zo stavu, že držiteľ licencie nevyužíva povolené technické parametre frekvencie. Umiestnenie antény však ani nie je technický parameter, ktorý možno využívať, len administratívnou chybou v písaní (označení adresy), s čím nemožno spájať následok odňatia alebo zúženia licencie.

S uvedeným konaním nie je spojená sankcia v podobe možnosti Rady ako správneho orgánu držiteľovi licencie licenciu odňať alebo obsah licencie zúžiť.

V opačnom prípade by Rada dospela k neprípustnému extenzívnemu výkladu zákona a prílišnému formalizmu v neprospech účastníka konania, k čomu sa Ústavný súd SR opakovane vyjadril, že je zásahom do základných práv účastníka konania.

S ohľadom na uvedené navrhujeme, aby Rada vydala rozhodnutie, ktorým správne konanie zastavuje s poukazom na § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, v zmysle ktorého: „Správny orgán konanie zastaví, ak odpadol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu.“

K vyjadreniu účastníka konania uvádzame, že umiestnenie antény je technickým parametrom uvedeným vo frekvenčnom liste, ktorý možno využívať v súlade alebo v rozpore s individuálnym povolením Úradu rovnako ako napr. maximálny vyžiarovaný výkon, obmedzenie výkonu v azimute, polarizáciu, lokalitu alebo výšku antény nad terénom. Argumentácia účastníka konania, že umiestnenie antény nie je technický parameter, ktorý možno využívať nie je správna.

Účastník konania zaslal Rade dňa 30. 4. 2024 rozhodnutie Úradu č. 22 10 60 1 017 vydané v správnom konaní č. 5847/OSFS/2024-9602 zo dňa 29. 4. 2024, ktorým Úrad povolil spoločnosti SUB FM s. r. o. zmenu individuálneho povolenia č. 22 10 60 1 017 zo dňa 22. 3. 2022 na používanie frekvencie Nitra 105,9 MHz na rozhlasové analógové pozemské vysielanie.

Rada listom č. 01629/2024 zo dňa 23. 5. 2024 požiadala Úrad o vykonanie opätovného zistenia, či vysielateľ spoločnosť SUB FM s. r. o., Karpatské námestie 10A, 831 06 Bratislava – Rača využíva povolené parametre pridelennej frekvencie 105,9 MHz Nitra v súlade s parametrami uvedenými vo frekvenčnom liste k tejto frekvencii a v súlade s individuálnym povolením Úradu.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 6. 6. 2024 listom zaevidovaným pod č. 02107/2024.

Úrad vo svojej odpovedi uviedol: „Úrad vykonal dňa 30.05.2024 zisťovania za účelom overenia, či vysielateľ v lokalite Nitra napravil stav používania pridelennej frekvencie 105,9 MHz v časti adresa. Bolo zistené, že vysielateľ požiadala úrad o zmenu IP v časti adresa umiestnenia. Úrad vydal dňa 29.4.2024 zmenu IP v časti adresa: z Na Hôrke 27 na Na Hôrke 33. Obhliadkou a meraním bolo zistené, že vysielacia anténa sa nachádza na mieste uvedenom v IP v znení jeho zmeny zo dňa 29.4.2024. Výsledok merania je uvedený v prílohe č. 1 tohto listu.“

Úrad ako prílohu tohto listu zaslal Rade tabuľku nameraných parametrov – 105,9 MHz Nitra. V tejto tabuľke okrem iného uviedol:

„Obhliadkou adresy umiestnenia vysielacej antény uvedenej v príslušnom IP a meraním pri danej vysielacej anténe bolo zistené, že vysielacia anténa sa nachádza na adrese uvedenej v IP v znení jeho zmeny zo dňa 29.04.2024.

„Nejistota určenia zemepisných súradníc bola 1,3m. Po zohľadnení neistoty v prospech vysielateľa a zaokrúhlení je miesto umiestnenia vysielacej antény uvedené v zemepisných súradniciach v súlade s umiestnením vysielacej antény uvedenej v zemepisných súradniciach uvedených v IP.“

Na základe vyššie uvedeného má kancelária Rady za to, že vysielateľ SUB FM s. r. o. predmetný nesúlad s individuálnym povolením Úradu, na základe ktorého bolo začaté toto správne konanie napravil a v súčasnosti využíva frekvenciu 105,9 MHz Nitra v súlade s individuálnym povolením Úradu, teda využíva povolené technické parametre predmetnej frekvencie.

Na základe uvedeného navrhujeme správne konanie zastaviť, pretože odpadol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu.

* * *

ZÁVER:

Na základe uvedeného navrhujeme, aby Rada prijala uznesenie podľa návrhu.