

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 22. 5. 2024

Správne konanie č.	0070/SKO/2024
Predmet:	§ 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania:	MIRJAM s.r.o.
Správny orgán:	Rada pre mediálne služby

Dátum: 6. 5. 2024

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 1 zloženom z predsedníčky senátu doc. PhDr. Anikó Dušíkovej, CSc. a členov senátu Ivana Bindasa a PhDr. Marty Danielovej, postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že účastník správneho konania č. 0070/SKO/2024, MIRJAM s.r.o.

porušil

povinnosť ustanovenú v § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že za mesiace január a február 2023 nevyhradil v rozhlasovej programovej službe MIRJAM RÁDIO z času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac najmenej 25 % vysielaniu slovenských hudobných diel,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 22. 6. 2024

Z: ReO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 20. 12. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi MIRJAM s.r.o. vo veci možného porušenia **§ 215 ods. 1** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za mesiace január a február 2023 nevyhradil v rozhlasovej programovej službe MIRJAM RÁDIO z času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac najmenej 25 % vysielaniu slovenských hudobných diel.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 1. 2. 2024 na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0070/SKO/2024. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Dňa 12. 2. 2024 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania.

Subjektívna 6-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. začala plynúť dňa 20. 12. 2023 a uplynie dňa 20. 6. 2024. Objektívna 18-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa cit. ustanovenia začala plynúť dňa 1. 1. 2023 a uplynie dňa 1. 7. 2025.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2002 Z. z. patrí do pôsobnosti Rady v oblasti výkonu štátnej správy: „*spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci*

audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“

Podľa § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ rozhlasovej programovej služby povinný: „*viest osobitnú štatistiku slovenských hudobných diel vo vysielaní rozhlasovej programovej služby, ak sa naňho vzťahujú ustanovenia § 215 a 216, a poskytnúť ju Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady o túto štatistiku.“*

Podľa § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Slovenským hudobným dielam je vo vysielaní rozhlasovej programovej služby oprávnený vysielateľ s licenciou povinný vyhradiť v čase od 6.00 h do 24.00 h najmenej 25 % času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac a verejnoprávny vysielateľ je povinný vyhradiť v čase od 6.00 h do 24.00 h najmenej 35 % času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac, a to vo vysielaní každej rozhlasovej programovej služby takého vysielateľa osobitne.“*

Podľa § 215 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Z času vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam podľa odseku 1 je vysielateľ rozhlasovej programovej služby povinný vyhradiť najmenej 20 % vysielaniu nových slovenských hudobných diel; za nové slovenské hudobné dielo sa považuje hudobné dielo vysielané do piatich rokov od jeho zverejnenia.“*

Podľa § 215 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Slovenské hudobné dielo je na účely tohto zákona hudobné dielo*

- a) ktorého najmenej jeden autor hudby alebo najmenej jeden autor textu má alebo mal trvalý pobyt na území Slovenskej republiky, alebo*
- b) s textom v slovenskom jazyku.“*

* * *

Správne konanie č. 0070/SKO/2024 voči vysielateľovi MIRJAM s.r.o. bolo začaté vo veci možného porušenia § 215 ods. 1 zákona č. 264/2023 Z. z. z dôvodu nevyhradenia v rozhlasovej programovej službe MIRJAM RÁDIO z času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac najmenej 25% vysielaniu slovenských hudobných diel a to za obdobie mesiacov január a február 2023.

V súlade s § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ povinný viesť štatistiku o odvysielaných programoch rozhlasovej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie podielu slovenských hudobných diel a doručiť ju Rade. V štatistike za mesiace január a február 2023 doručenej Rade dňa 31. 10. 2023 e-mailom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/007152 uviedol vysielateľ MIRJAM s.r.o. pri programovej službe MIRJAM RÁDIO údaj vzťahujúci sa na podiel vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam za mesiac január 2023 **22,65 %** a za mesiac február 2023 **24,70 %**. Vychádzajúc z uvedených údajov vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ MIRJAM s.r.o. nedosiahol v uvedených mesiacoch zákonom stanovený podiel vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam v rámci programovej služby MIRJAM RÁDIO, čím mohlo dôjsť k porušeniu § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

Dňa 12. 2. 2024 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania, v ktorom vysielateľ uviedol, cit.: „*V sledovanom období sú tieto podiely skutočne pod úrovňou stanovenou zákonom. Pri rozhodovaní, prosím, zohľadnite nasledujúce skutočnosti. Rada pre vysielanie a retransmisii dňom 3.2.2021 vydala AKTUALIZOVANÉ: VYHLÁSENIE RADY K SITUÁCII V ELEKTRONICKÝCH MÉDIÁCH SPÔSOBENEJ KORONAVÍRUSOM, ktoré bolo rozposlané rozhlasovým staniciam elektronicky aj poštou. Tretí bod je nasledovný:*

„Rada nebude až do odvolania od rozhlasových vysielateľov požadovať zasielanie štatistiky o odohraných slovenských hudobných dielach z. a kalendárny mesiac, a to ani spätne. Rada však

zároveň žiada vysielateľov aby aj napriek uvedenému opatreniu dbali na plnenie povinností podľa § 28b zákona o vysielaní a retransmisii v čo najväčšej miere."

Podľa tohto dokumentu je rozhodnutie platné až do jeho zrušenia.

O zrušení rozhodnutia sme však neboli informovaní v žiadnej forme a každodenné sledovanie aktualizácií na webovej stránke RPM nie je realizovateľné.

O tom, že je potrebné tieto štatistiky zasať znova, sme sa dozvedeli až 9. 3. 2023, keď sme dostali prvú výzvu na predloženie výkazu za obdobie od júla do decembra 2022. Hneď ako sme ju dostali, skontrolovali sme náš program a odstránili sme nedostatky. Za toto obdobie sme dostali upozornenie/napomenutie 27. 9. 2023.

Dňom 18. 10. 2023 požadujete ďalšie obdobie na účely overenia od januára do septembra 2023. Toto obdobie zahŕňa aj dva mesiace, v ktorých sú nedostatky, ktoré však vznikli skôr, ako sme sa prvýkrát dozvedeli o nadobudnutí účinnosti novej povinnosti. Nedostatky z našej strany boli odstránené od marca 2023, čo potvrdzujú predložené údaje.

Dve kontrolované obdobia súvisia s jedným prípadom, za ktorý sme už boli napomenutí. S úctou žiadame členov Rady pre mediálne služby, aby pri rozhodovaní podľa možnosti zohľadnili uvedené skutočnosti."

Napriek tomu, že účastník konania vo svojom vyjadrení k predmetu správneho konania uznal porušenie zákonnej povinnosti a prejavil snahu o nápravu, nevyhradením zákonom stanoveného podielu venovaného vo vysielaní slovenským hudobným dielam a novým slovenským hudobným dielam došlo k spáchaniu správneho deliktu, na základe čoho je odôvodnené vyvodenie administratívno-právnej zodpovednosti.

Čo sa týka vyhlásenia Rady v súvislosti s pandémiou koronavírusu, Rada skutočne takéto vyhlásenie vydala, avšak nebolo posielané všetkým vysielateľom, ale bolo iba zverejnené v rámci webovej stránky Rady. Tou istou formou Rada následne dňa 23. 2. 2022 informovala o upustení od týchto opatrení. Zároveň však uvádzame, že uvedené sa týkalo iba upustenia od povinnosti zasielať štatistiky slovenských hudobných diel, avšak vysielatelia boli stále povinní dodržiavať stanovené podiely slovenských hudobných diel.

Účastník konania zároveň uvádza, že v tomto prípade ide o pokračovanie nedostatkov, ktoré zistil pri obdržaní prvej žiadosti Rady o zaslanie štatistík slovenských hudobných diel, pričom tieto boli odstránené od marca 2023. Je pravda, že v období od marca 2023 do septembra 2023, za ktoré disponuje Rada údajmi o vysielaných slovenských hudobných diel účastníkom konania, už účastník konania spĺňa zákonné podiely slovenských hudobných diel. V prípade januára 2023 a februára 2023 však preukázateľne, na základe poskytnutých údajov, nebol podiel podľa § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v rámci programovej služby MIRJAM RÁDIO naplnený.

V tejto súvislosti uvádzame, že v danom prípade zo zákona neprináleží Rade skúmať proporionalitu zásahu do práv vysielateľa, pretože povinnosť stanovená v § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 je formulovaná jednoznačne. Správnomu orgánu teda nie je daný priestor na akúkoľvek správnu úvahu. K splneniu zákonnej povinnosti buď dôjde, alebo nedôjde v závislosti od konania vysielateľa. V danom prípade účastník konania nespĺnil zákonom stanovené povinnosti a nevyhradil v rozhlasovej programovej službe MIRJAM RÁDIO z času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac najmenej 25 % vysielaniu slovenských hudobných diel. Akékoľvek ďalšie skúmanie, do akej miery rozhodnutím Rady dôjde k zásahu do práv vysielateľa, je preto z tohto pohľadu bezpredmetné.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že za mesiace január a február 2023 nevyhradil v rozhlasovej programovej službe MIRJAM RÁDIO z času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac najmenej 25 % vysielaniu slovenských hudobných diel.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správnomu deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným a nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z citovaných zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Podľa ustanovenia **§ 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:**

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74, b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 215 ods. 1 a 4 zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania bol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. sankcionovaný už v minulosti, a to rozhodnutím č. RL/24/2023 zo dňa 27. 9. 2023, ktorým mu bola uložená sankcia upozornenie na porušenie zákona. V čase spáchania správneho deliktu prešetrovaného v tomto správnom konaní však uvedené rozhodnutie ešte nebolo právoplatné. Z toho dôvodu navrhujeme v tomto prípade opäť uložiť sankciu upozornenie na porušenie zákona.

* * *

ZÁVER:

Vzhľadom na všetky uvedené argumenty navrhujeme Rade, aby prijala uznesenie v zmysle vyššie uvedeného návrhu.