

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 24. 4. 2024

Správne konanie: 0008/SKO/2024 zo dňa 8. 11. 2023
Predmet: § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: ZSTV Media s.r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 9. 4. 2024

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) v senáte 1 zloženom z predsedníčky senátu doc. PhDr. Anikó Dušíkovej, CSc. a členov senátu Ivana Bindasa a PhDr. Marty Danielovej v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej ako „zákon č. 71/1967 Zb.“) rozhodla, že účastník správneho konania č. 0008/SKO/2024, ZSTV Media s.r.o.

porušil

povinnosť ustanovenú v § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že neposkytol Rade na jej vyžiadanie súvislé záznamy vysielania programovej služby Západoslvenská televízia zo dňa 7. 9. 2023 a záznam vysielania programovej služby Západoslvenská televízia zo dňa 22. 9. 2023 v čase od 22:00 hod. do 24:00 hod. do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady o poskytnutie tohto záznamu vysielania,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 136 zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

Úloha:

Kancelária Rady vyhotoví písomné znenie rozhodnutia a zašle ho účastníkovi konania.

T: 24. 5. 2024

Z: ReO

* * *

Podľa § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Vysielateľ je povinný uchovávať súvislé záznamy vysielania, vrátane vysielania s multimodálnym prístupom, počas 45 dní odo dňa ich vysielania v zodpovedajúcej kvalite; záznam vysielania je vysielateľ povinný poskytnúť regulátorovi do 15 dní od doručenia žiadosti regulátora o poskytnutie tohto záznamu vysielania, elektronicky vo formáte určenom regulátorom v rozhodnutí o autorizácii vysielania.*“

Dňa 25. 9. 2023 si Rada listom č. RPMS/2023/006322 vyžiadala od vysielateľa ZSTV Media s.r.o. súvislý 24-hodinový záznam vysielania programovej služby Západoslvenská televízia zo dňa 7. 9. 2023. List bol vysielateľovi doručený prostredníctvom portálu slovensko.sk dňa 26. 9. 2023. Vyžiadaný záznam vysielania mal vysielateľ zaslať do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady.

Rada si tiež listom č. RPMS/2023/006361 zo dňa 27. 9. 2023 vyžiadala od vysielateľa ZSTV Media s.r.o. súvislý záznam vysielania programovej služby Západoslvenská televízia zo dňa 22. 9. 2023 v čase od 22.00 hod. do 24.00 hod. List bol vysielateľovi doručený prostredníctvom portálu slovensko.sk dňa 28. 9. 2023. Vyžiadaný záznam vysielania mal vysielateľ zaslať do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady.

Vyžiadané záznamy neboli Rade doručené. Z toho dôvodu vzniklo dôvodné podozrenie, že nedodaním vyžiadaných záznamov vysielania mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.

Z uvedených dôvodov Rada na svojom zasadnutí dňa 8. 11. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi ZSTV Media s.r.o. vo veci možného porušenia § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že nedodal Rade na jej vyžiadanie súvislé záznamy vysielania programovej služby Západoslvenská televízia zo dňa 7. 9. 2023 a záznam vysielania programovej služby Západoslvenská televízia zo dňa 22. 9. 2023 v čase od 22:00 hod. do 24:00 hod. do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady o poskytnutie tohto záznamu vysielania.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania zaslané prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy listom č. RPMS/2022/007633 zo dňa 22. 11. 2023. Dňa 18. 12. 2023 bolo Rade doručené oznámenie o uplynutí úložnej lehoty k uvedenému oznámeniu. Podľa § 32 ods. 5 písm. b) zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov (ďalej ako „zákon č. 305/2013 Z. z.“) sa zásielka považuje za doručení dňom, hodinou, minútou a sekundou uvedenými na elektronickej doručenke alebo márnym uplynutím úložnej lehoty podľa toho, ktorá skutočnosť nastane skôr, a to aj vtedy, ak sa adresát o tom nedozvedel. Z uvedeného vyplýva, že predmetné oznámenie o začatí správneho konania č. REO-RPMS/2023/007633 sa považuje za doručené dňa 18. 12. 2023. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Vyjadrenie účastníka konania k oznámeniu o začatí správneho konania nebolo v ustanovenej lehote Rade doručené.

Rada následne, listom zaevidovaným pod č. 0041/2024, dňa 1. 2. 2024, prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy, adresovala účastníkovi konania opätovnú výzvu na vyjadrenie k podkladom pre rozhodnutie v správnom konaní č. 008/SKO/2024. V opätovnej výzve bol účastník konania vyzvaný na vyjadrenie sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní a navrhnutie dôkazov v súlade s § 32 ods. 2 a 3 zákona č. 71/1967 Zb. v nadväznosti na § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb., najneskôr do 5 dní odo dňa doručenia tejto výzvy. Účastník konania bol súčasne poučený, že v prípade ak svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostatočné podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb. Dňa 18. 2. 2024 bolo Rade doručené oznámenie o uplynutí úložnej lehoty k uvedenej opätovnej výzve na vyjadrenie. V súlade s 32 ods. 5 písm. b) zákona č. 305/2013 Z. z. sa považuje táto písomnosť za doručení dňom 18. 2. 2024.

Vyjadrenie účastníka konania k opätovnej výzve nebolo v ustanovenej lehote Rade doručené.

Subjektívna 6-mesačná lehota podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. na prijatie rozhodnutia o uložení sankcie začala plynúť dňa 8. 11. 2023 dňom prerokovania správy o kontrole dodržiavania povinností na zasadnutí Rady a uplynie dňa 8. 5. 2023. 18-mesačná objektívna lehota začala plynúť dňa 12. 10. 2023 a uplynie dňa 12. 4. 2025.

* * *

Účelom povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. je zabezpečiť pre Radu podmienky pre efektívne vykonávanie jej zákonnej kompetencie – dohliadať na dodržiavanie právnych predpisov v oblastiach upravených zákonom. Praktický výkon tejto kompetencie je z časového hľadiska náročným procesom, pretože je potrebné zhladiť celé trvanie dodaného záznamu a zmonitorovať ho z hľadiska možného porušenia jednotlivých ustanovení zákona č. 264/2022 Z. z. Aby mohla Rada túto kompetenciu vykonávať efektívne a v súlade so zásadou hospodárnosti, je potrebné, aby jej boli vyžadované záznamy doručené včas, t. j. v požadovanej lehote a tiež aby bol doručený záznam v celej vyžadovanej dĺžke. Z uvedeného vyplýva, že účel predmetného ustanovenia nebol naplnený, pretože účastník konania nedoručil Rade vyžadovaný záznam vysielania.

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť za správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z., ako aj v prípade zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu, dokazovať zavinenie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným alebo nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z citovaných zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania tým, že nedodal Rade na jej vyžiadanie súvislé záznamy vysielania programovej služby Západoslvenská televízia zo dňa 7. 9. 2023 a záznam vysielania programovej služby Západoslvenská televízia zo dňa 22. 9. 2023 v čase od 22:00 hod. do 24:00 hod. do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady o poskytnutie tohto záznamu vysielania, porušil povinnosť ustanovenú v § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Podľa ustanovenia § 136 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Sankciu vo forme upozornenia na porušenie zákona regulátor uloží povinnej osobe, ktorá konkrétnu povinnosť uloženú týmto zákonom porušila po prvýkrát alebo aj opakovane, ak od predchádzajúceho porušenia povinnosti uplynuli aspoň tri roky; ak povinnosť uložená týmto zákonom odkazuje na súbor povinností podľa osobitného predpisu, za opakované porušenie sa považuje opakované porušenie konkrétnej povinnosti zo súboru povinností podľa osobitného predpisu.“

Podľa ustanovenia § 140 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.“

Podľa ustanovenia § 140 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia, a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74, b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.“

Z ustanovení § 136 a 140 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží za porušenie povinnosti uloženej týmto zákonom pokutu. V opačnom prípade, teda za predpokladu, že od predchádzajúceho porušenia povinnosti uplynuli aspoň tri roky, Rada uloží za porušenie povinnosti uloženej zákonom č. 264/2022 Z. z. sankciu – upozornenie na porušenie zákona. Ide o kogentné ustanovenia zákona, ktoré nepripúšťajú možnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Rada konštatuje, že účastník konania za posledné tri roky neporušil povinnosť podľa § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.

Zákon č. 264/2022 Z. z. súčasne v § 140 ods. 2 taxatívne vymenúva porušenia povinností, za ktoré možno uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia na porušenie zákona. Povinnosť ustanovená v § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. sa v § 140 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. neuvádza.

Z uvedených dôvodov navrhujeme uložiť sankciu upozornenie na porušenie zákona.

ZÁVER:

Na základe uvedených skutočností, Kancelária Rady pripravila vyššie uvedený návrh uznesenia.