

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 7. 2. 2024

Správne konanie: 0023/SKL/2024 zo dňa 18. 9. 2023
Predmet: žiadosť o autorizáciu poskytovania
Účastník konania: Delivery Hero Slovakia s. r. o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 17. 1. 2024

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členov senátu Ivana Bindasa a Andrey Cox, v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, v správnom konaní č. 0023/SKL/2024 (pôvodne č. REO-RPMS/2023/01226) zo dňa 18. 9. 2023 podľa ustanovenia § 160 zákona č. 264/2022 Z. z. posúdila žiadosť o autorizáciu poskytovania doručenú Rade účastníkom konania:

Delivery Hero Slovakia s. r. o.

Hviezdoslavovo námestie 13

811 02 Bratislava – mestská časť Staré Mesto

IČO: 53 390 440

a po posúdení podkladov potrebných pre rozhodnutie podľa § 46 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní vydáva toto

rozhodnutie:

regulátor podľa ustanovenia § 177 zákona č. 264/2022 Z. z.

udeľuje

spoločnosti Delivery Hero Slovakia s. r. o.

autorizáciu poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie č. AP/170

za týchto podmienok:

I.

1. Názov audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie: **foodora**
2. Adresa webového sídla alebo špecifikácia aplikácie, prostredníctvom ktorej je audiovizuálna mediálna služba na požiadanie prístupná:
 - <https://www.facebook.com/foodora.sk>
 - <https://www.instagram.com/foodora.sk/>
 - <https://www.tiktok.com/@foodora.sk>
 - https://www.youtube.com/@foodora_sk
3. Komunitná videoslужba: **nie**

II.

1. Identifikácia konečného užívateľa výhod:
Pedram Assadi, István Juhász, Šimon Harant a Giuseppe Randazzo podľa výpisu z Registra partnerov verejného sektora zo dňa 17. 1. 2024, vložka č. 42664,
2. Údaj o tom, či je poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie súčasťou mediálnej skupiny: **nie je**
3. Údaje o osobách, ktoré majú účasť na základnom imaní poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, alebo podiel na hlasovacích právach: podľa odpisu registrovaného subjektu z registra právnických osôb a podnikateľov štatistického úradu zo dňa 17. 1. 2024, spisová značka: RPO-1482408/2024, Id v zdrojovom registri: 2552408, registračný úrad: Mestský súd Bratislava III, registračné číslo: Sro/148279/B,
4. Údaje o štatutárnych orgánoch a kontrolných orgánoch poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie: podľa odpisu registrovaného subjektu z registra právnických osôb

a podnikateľov štatistického úradu zo dňa zo dňa 17. 1. 2024, spisová značka: RPO-1482408/2024, Id v zdrojovom registri: 2552408, registračný úrad: Mestský súd Bratislava III, registračné číslo: Sro/148279/B.

Úloha:

Kancelária Rady vyhotoví písomné znenie rozhodnutia a zašle ho účastníkovi konania.

T: 7. 3. 2024

Z: ReO

* * *

Podľa § 110 ods. 1 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí rozhodovanie vo veciach

a) autorizácií,“

Podľa § 160 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Regulátor rozhodne o autorizácii do 90 dní od začatia konania o autorizácii vysielania.“

Podľa § 175 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Autorizovať možno audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie, ktorú plánuje poskytovať

a) fyzická osoba, ktorá má trvalý pobyt alebo dlhodobý pobyt na území Slovenskej republiky, ak má spôsobilosť na právne úkony v plnom rozsahu, je bezúhonná a je zapísaná v registri partnerov verejného sektora,

b) poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, ktorý je zároveň verejnoprávnym vysielateľom,

c) právnická osoba so sídlom na území Slovenskej republiky, ak je bezúhonná a je zapísaná v registri partnerov verejného sektora.“

Podľa § 176 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Žiadosť o autorizáciu poskytovania obsahuje

a) názov, identifikačné číslo organizácie, sídlo a právnu formu, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania právnická osoba,

b) meno a priezvisko, dátum narodenia, štátne občianstvo, trvalý pobyt alebo dlhodobý pobyt, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania fyzická osoba,

c) údaje podľa písmen a) a b) o osobách, ktoré sú štatutárnym orgánom alebo členom štatutárneho orgánu alebo kontrolného orgánu, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania právnická osoba; ak žiadateľom o autorizáciu poskytovania je obchodná spoločnosť, uvedú sa údaje podľa písmen a) a b) aj o všetkých osobách s hlasovacím právom v riadiacom orgáne tejto osoby,

d) údaje podľa písmen a) a b) o všetkých spoločníkoch alebo akcionároch a údaje o základnom imaní a vkladoch všetkých spoločníkov a o ich obchodných podieloch vrátane určenia druhu a peňažného ocenenia nepeňažných vkladov alebo o rozdelení akcií medzi akcionárov, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania právnická osoba,

e) navrhovaný názov audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie; názov nesmie byť hanlivý, v rozpore s dobrými mravmi alebo zameniteľný s označením audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie iného poskytovateľa a nesmie vzbudzovať klamlivú predstavu o obsahu audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,

f) adresu webového sídla alebo špecifikáciu aplikácie, prostredníctvom ktorej je audiovizuálna mediálna služba na požiadanie prístupná,

g) špecifikáciu programov, ktoré preukazujú, že audiovizuálna mediálna služba na požiadanie je zameraná na miestne informačné prostredie alebo zdroje a na spoločné záujmy, ktoré vytvárajú a prehlbujú vnútorné väzby príslušného spoločenstva, a vedie k udržiavaniu pocitu identity so spoločenstvom v prípade žiadosti o autorizáciu komunitnej videoslужby,

- h) informáciu, či žiadateľ podlieha niektorému samoregulačnému mechanizmu alebo samoregulačnému orgánu, ktorý tento mechanizmus presadzuje,
i) kritériá podľa § 4, ktoré zakladajú voči žiadateľovi právomoc Slovenskej republiky,
j) údaje o tom, či je žiadateľ o autorizáciu poskytovania súčasťou mediálnej skupiny.

(2) K žiadosti o autorizáciu poskytovania žiadateľ priloží

- a) dokument obdobného charakteru ako výpis z obchodného registra nie starší ako 30 dní, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania zahraničná právnická osoba,
b) zoznam akcionárov, ktorý vedie centrálny depozitár, platný ku dňu podania žiadosti o autorizáciu poskytovania, ak ide o akciovú spoločnosť,
c) údaje potrebné na vyžiadanie výpisu z registra trestov; ak ide o cudzinca, priloží výpis z registra trestov alebo obdobný doklad nie starší ako tri mesiace vydaný príslušným orgánom štátu, ktorého je príslušníkom,
d) doklad o trvalom pobyte alebo dlhodobom pobyte, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania fyzická osoba podľa § 175 ods. 1 písm. a),
e) čestné vyhlásenie žiadateľa, že všetky údaje uvedené v žiadosti a jej prílohách sú úplné, aktuálne a pravdivé.

(3) Ak je žiadateľ o autorizáciu poskytovania poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, vysielateľom alebo prevádzkovateľom retransmisie v zahraničí alebo vydavateľom periodickej publikácie v Slovenskej republike alebo v zahraničí alebo je personálne alebo majetkovo prepojený s poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, vysielateľom, prevádzkovateľom retransmisie alebo vydavateľom periodickej publikácie v Slovenskej republike alebo v zahraničí, je povinný do žiadosti o autorizáciu uviesť tieto skutočnosti. Rovnakú povinnosť má žiadateľ o autorizáciu, ktorý poskytuje na území Slovenskej republiky terestriálny multiplex alebo je personálne alebo majetkovo prepojený s poskytovateľom multiplexu, ktorý poskytuje na území Slovenskej republiky terestriálny multiplex.

(4) Ak je žiadateľ o autorizáciu poskytovania osoba podľa § 175 ods. 1 písm. b), je povinná doplniť doklady podľa odseku 2 o súhlas rady Rozhlasu a televízie Slovenska s predloženou žiadosťou; na žiadosť verejnoprávneho vysielateľa sa nevzťahuje odsek 1 písm. a) až d), odsek 2 písm. a) až d) a odsek 3.

(5) Ak žiadateľ o autorizáciu poskytovania žiada o autorizáciu poskytovania viacerých audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie, môže podať spoločnú žiadosť, o ktorej regulátor rozhodne v jednom konaní.“

Podľa § 178 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Na autorizáciu poskytovania, ako aj na konanie o nej sa primerane použijú ustanovenia § 160, 162 až 164, § 165 ods. 1, ods. 2 písm. a) a c), ods. 3 až 5 a § 166, ak v § 174 až 177 nie je ustanovené inak.“

* * *

Dňa 18. 9. 2023 účastník konania doručil Rade žiadosť o udelenie autorizácie poskytovania. Z toho dôvodu sa dňa 18. 9. 2023 začalo správne konanie č. 0023/SKL/2024 (pôvodne č. REO-RPMS/2023/01226) vo veci žiadosti o autorizáciu poskytovania.

Rada po preskúmaní žiadosti účastníka konania zistila, že účastník nie je zapísaný v registri partnerov verejného sektora, v dôsledku čoho s poukazom na § 175 ods. 1 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. jeho službu nebolo možné autorizovať. Z uvedeného dôvodu Rada rozhodnutím č. RPK/85/2023 zo dňa 17. 10. 2023 rozhodla o prerušení správneho konania č. 0023/SKL/2024 (pôvodne č. REO-RPMS/2023/01226), v ktorom vyzvala účastníka konania o doplnenie žiadosti v lehote 60 dní o uvedenie informácie o zapísaní sa do registra partnerov verejného sektora.

Účastník konania listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/007973 zo dňa 8. 12. 2023 požiadal o predĺženie lehoty na odstránenie vyššie uvedenej vady podania. Rada žiadosti účastníka konania

vyhovela a v súlade s § 29 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. rozhodnutím č. RPK/86/2023 zo dňa 12. 12. 2023 (doručené účastníkovi konania dňa 18. 12. 2023) rozhodla o prerušení predmetného konania na dobu 30 dní, pretože o to z dôležitých dôvodov požiadal účastník konania.

Účastník konania dňa 15. 1. 2024 doručil Rade, listom zaevidovaným pod č. 00162/2024, informáciu o zapísaní sa do registra partnerov verejného sektora. Rada konštatuje, že týmto momentom došlo k odstráneniu väd podania a žiadosť účastníka konania o autorizáciu poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie spĺňa všetky zákonné náležitosti.

Účastník konania žiada o autorizáciu poskytovania ako spoločnosť s ručením obmedzeným. Ide o obchodnú spoločnosť zapísanú v Obchodnom registri SR. Výlučným spoločníkom účastníka konania je obchodná spoločnosť Delivery Hero SE.

Účastník konania požiadal o udelenie autorizácie poskytovania služby **foodora**, dostupnej na webových odkazoch:

<https://www.foodora.sk/>,
<https://play.google.com/store/apps/details?id=hu.viala.newiapp&hl=sk&pli=1>,
<https://apps.apple.com/sk/app/foodora-sk-don%C3%A1%C5%A1ka-jedla/id975208947?1=sk>,
<https://www.instagram.com/foodora.sk/>,
<https://www.tiktok.com/@foodora.sk>,
https://www.youtube.com/@foodora_sk.

Kancelária Rady z vlastnej činnosti zistila, že uvedená služba je poskytovaná tiež na webovom odkaze <https://www.facebook.com/foodora.sk>.

Kancelária Rady konštatuje, že služba poskytovaná na webových odkazoch:

<https://www.foodora.sk/>,
<https://play.google.com/store/apps/details?id=hu.viala.newiapp&hl=sk&pli=1>,
<https://apps.apple.com/sk/app/foodora-sk-don%C3%A1%C5%A1ka-jedla/id975208947?1=sk>,
neobsahuje žiadne videá. Vzhľadom na povahu týchto odkazov, ktoré slúžia predovšetkým ako vyhľadávacie portály pre objednávanie jedál možno usudzovať, že tieto služby poskytované na týchto odkazoch nemá povahu audiovizuálnej služby na požiadanie. Z uvedeného dôvodu boli uvedené odkazy vylúčené z ďalšieho prieskumu naplnenia znakov audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie.

Audiovizuálna mediálna služba na požiadanie je definovaná v § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. ako služba

- a) ktorá je primárne hospodárskej povahy,
- b) ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov v momente, ktorý si užívateľ zvolil,
- c) ktorá je poskytovaná na osobitnú žiadosť užívateľa na základe katalógu programov zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,
- d) za ktorú je redakčne zodpovedný poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,
- e) ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete a
- f) ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.

K jednotlivým definičným kritériám vo vzťahu k posudzovanej službe na uvedených platformách na zdieľanie videí uvádzame nasledovné:

- a) Legislatíva európskeho spoločenstva definuje audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie ako službu, ktorá je „bežne poskytovaná za odplatu“. Z ustálenej judikatúry Európskeho súdneho dvora vyplýva, že odplata nemusí mať nutne peňažnú formu. Odplata za poskytovanie danej služby nemusí nutne pochádzať od príjemcu danej služby, ale môže pochádzať aj z iných zdrojov alebo subjektov, avšak medzi poskytovaním danej služby a prijímanou odplatom musí existovať prepojenie (napr.

televízne vysielanie, ktoré je bez priameho poplatku pre diváka, pričom vysielateľ má z tejto služby príjmy z reklamy). Z judikatúry tiež vyplýva, že na to, aby mala služba hospodársku povahu, by aktivity, ktoré sú súčasťou služby a ktoré prinášajú ekonomický efekt, nemali byť marginálne k hlavnému účelu poskytovania služby. Výskyt reklamy na stránke služby teda môže byť jedným z indikátorov charakteru danej služby a teda, či je daná služba primárne hospodárskej povahy.

Facebook: <https://www.facebook.com/foodora.sk>

Obsahom služby (v časti *Videá*) sú videá, ktoré sú nielen prezentáciou poskytovaných služieb účastníka konania, ale aj programy, v rámci ktorých možno identifikovať viacero indikátorov, ktoré preukazujú primárne hospodársku povahu služby. V rámci videí možno nájsť prvky propagácie služieb účastníka konania inými verejne známymi osobami na základe platenej spolupráce, čím účastník konania preukazuje úmysel zvyšovať povedomie nielen o službe, ktorá je hlavnou podnikateľskou činnosťou účastníka konania, ale aj zvyšovať dosah povedomia o službe samej. Obsahom videí v rámci posudzovanej služby sú tiež rozhovory moderátorky s hosťami na rôznorodé témy. Kancelária Rada sa z uvedených dôvodov domnieva, že úmyslom účastníka konania je generovať zo služby zisk samej. Z toho dôvodu Kancelária Rady konštatuje, že uvedené kritérium **možno považovať za naplnené**.

YouTube: https://www.youtube.com/@foodora_sk

Obsah videí na uvedenej platforme na zdieľanie videí je porovnateľný s obsahom na predchádzajúcej platforme. Okrem uvedeného je v rámci tejto platformy možné identifikovať aj ďalší indikátor – reklamu, ktorá sa spustí po kliknutí na vybrané videá. Aj napriek tomu, že prítomnosť reklamy nemusí bez ďalšieho preukazovať primárne hospodársku povahu služby, Kancelária Rady sa domnieva, že v celkovom kontexte možno usudzovať, že účastník konania má úmysel generovať zisk z tejto služby. Z toho dôvodu Kancelária Rady konštatuje, že uvedené kritérium primárne hospodárskej povahy **je možné považovať za naplnené**.

Instagram: <https://www.instagram.com/foodora.sk/>

Obsah na uvedenom odkaze na platforme na zdieľanie videí Instagram je v zásade zhodný s predchádzajúcim obsahom na skôr uvedených platformách. Z rovnakých dôvodov preto možno považovať kritérium primárne hospodárskej povahy za **naplnené**.

TikTok: <https://www.tiktok.com/@foodora.sk>

Obsah na uvedenom odkaze na platforme na zdieľanie videí TikTok je v zásade zhodný s predchádzajúcim obsahom poskytovaným na skôr uvedených platformách. Z uvedených dôvodov Kancelária Rady považuje predmetné kritérium za **naplnené**.

b) Užívateľ má prostredníctvom posudzovanej služby možnosť pozrieť si programy (videá), pričom si môže jednotlivé programy pozrieť v momente, ktorý si zvolí. Účelom tejto služby je poskytovanie programov. Z uvedených dôvodov možno dané kritérium považovať za **naplnené**.

c) V rámci posudzovanej služby sa nachádzajú programy, ktoré sú zoradené podľa času (dátumu) ich zverejnenia na portáloch. Spustenie konkrétneho programu je iniciované vždy užívateľom, ktorý si zvolí program, ktorý chce pozerať. Kancelária Rady konštatuje, že usporiadanie programov v rámci služby je možné vo všetkých posudzovaných prípadoch považovať za katalóg programov poskytovaný na osobitnú žiadosť užívateľa, a preto uvedené kritérium možno považovať za **naplnené**.

d) Jednotlivé programy pridáva do služby poskytovateľ, ktorý aj rozhoduje o tom, ktorý program zverejní. Redakčne zodpovedný za posudzovanú službu je teda priamo poskytovateľ, a preto Kancelária Rady považuje uvedené kritérium za **naplnené**.

e) Služba je poskytovaná prostredníctvom elektronickej komunikačnej siete internet, preto aj toto kritérium možno považovať za **naplnené**.

f) Vzhľadom na obsah služby je možné konštatovať, že jej cieľom je informovať širokú verejnosť. Uvedené kritérium preto vo vzťahu k tejto službe považujeme **za naplnené**.

Vzhľadom na vyššie vykonanú analýzu je Kancelária Rady toho názoru, že posudzovaná služba poskytovaná na internetových stránkach:

- <https://www.facebook.com/foodora.sk>
- <https://www.instagram.com/foodora.sk/>
- <https://www.tiktok.com/@foodora.sk>
- https://www.youtube.com/@foodora_sk

spĺňa definičné znaky audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, a preto ju je možné charakterizovať ako audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie podľa § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

Vo vzťahu k službe poskytovanej na webových odkazoch:

<https://www.foodora.sk/>,

<https://play.google.com/store/apps/details?id=hu.viala.newiapp&hl=sk&pli=1>,

<https://apps.apple.com/sk/app/foodora-sk-don%C3%A1%C5%A1ka-jedla/id975208947?1=sk>,

Kancelária Rady konštatuje, že služba nespĺňa kritériá audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie v zmysle § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

Kancelária Rady zistila, že účastník konania nefiguruje v zozname právoplatne odsúdených právnických osôb, ktorý je zverejnený na webovej stránke <https://esluzby.genpro.gov.sk/zoznam-odsudenych-pravnickych-osob>. Aktuálny výpis z Obchodného registra Slovenskej republiky zabezpečila Rada. Účastník konania má na území Slovenskej republiky sídlo a tu aj prijíma redakčné rozhodnutia. Účastník konania nie je súčasťou mediálnej skupiny. Účastník konania nepodlieha žiadnemu samoregulačnému mechanizmu alebo samoregulačnému orgánu.

Kancelária Rady zistila, že účastník konania je zapísaný v registri partnerov verejného sektora. Konečnými užívateľmi výhod účastníka konania sú Pedram Assadi, István Juhász, Šimon Harant a Giuseppe Randazzo, ktorí sú zároveň konateľmi spoločnosti. Kancelária Rady tiež zistila, že konečný užívateľ výhod účastníka konania nie je konečným užívateľom výhod pri inom poskytovateľovi obsahových služieb.

Kancelária Rady konštatuje, že účastník konania predložil všetky požadované údaje a doklady v súlade s ustanovením § 176 zákona č. 264/2022 Z. z. a spĺňa všetky podmienky ustanovené v § 175 ods. 1 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Rada bola na základe § 11 ods. 12 vyhlášky Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 410/2015 Z. z. o podrobnostiach výkonu správy registratúry orgánov verejnej moci a o tvorbe spisu povinná prečíslovať všetky administratívne spisy, ktoré neboli ukončené do konca roka 2023. Táto zmena sa týkala aj predmetného správneho konania č. 0023/SKL/2024, ktoré bolo pôvodne vedené pod č. REO-RPMS/2023/01226.

ZÁVER:

Na základe uvedených skutočností, Kancelária Rady pripravila vyššie uvedený návrh uznesenia.